Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2016** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

В администрации Слюдянского городского поселения в 2016 году осуществлялся один вид муниципального контроля -  муниципальный земельный контроль.   Данный вид муниципального земельного контроля проводит  отдел архитектуры, капитального строительства и земельных отношений. В своей деятельности отдел архитектуры, капитального строительства и земельных отношений руководствуется нормативно-правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

-  ст. 72 Земельного кодекса РФ;

-  п. 20 ст. 14, ст. 17.1. № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

-  Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля»;

К полномочиям органов местного самоуправления  в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля»  отнесена разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. В настоящее время в администрации Слюдянского городского поселения утверждено Постановление администрации Слюдянского городского поселения от 28.02.2013 № 167 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Муниципальный земельный контроль на территории Слюдянского муниципального образования»

Данные нормативные правовые акты доступны на официальном сайте администрации Слюдянского городского поселения

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Предметом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся на территории Слюдянского муниципального образования. В качестве уполномоченного лица на осуществление муниципального земельного контроля  на территории Слюдянского муниципального образования определен  отдел архитектуры, капитального строительства и земельных отношений. Должностное лицо отдела архитектуры, капитального строительства и земельных отношений, осуществляющее муниципальный земельный контроль, по должности является ведущим специалистом отдела архитектуры, капитального строительства и земельных отношений.

Отдел архитектуры, капитального строительства и земельных отношений в соответствии с возложенными на него задачами в отношении муниципального земельного контроля выполняет следующие функции:

- разрабатывает административный регламент  муниципального контроля при осуществлении  муниципального земельного контроля;

-  проводит проверки за использованием земельных участков в соответствии с утвержденным зонированием территории города;

-  осуществляет муниципальный земельный контроль за использованием и охраной земель на территории города;

-  запрашивает и получает от субъектов земельных правоотношений письменные объяснения по существу проводимой проверки, а также документы;

-  при предъявлении служебного удостоверения посещает проверяемые земельные участки, обследует объекты, расположенные на них, независимо от организационно-правовой формы субъекта земельных правоотношений;

-  ведет переписку и осуществляет делопроизводство по вопросам организации муниципального земельного контроля на территории города;

-  обращается в правоохранительные, контрольные и надзорные государственные органы за оказанием содействия в предотвращении или пресечении действий, препятствующих их деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля, а также установлении в необходимых случаях личности граждан, использующих земельные участки;

-  составляет акты по результатам проверок земельных участков;

-  при обнаружении признаков состава правонарушения в области земельного законодательства материалы проверок в отношении проверяемых лиц направляет для рассмотрения в Слюдянский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области;

-  при выявлении нарушений нарушителю выдается предписание об устранении земельного правонарушения и ведётся контроль за его исполнением;

Плановые проверки в первом полугодии 2016 года не осуществлялись на основании пункта 1 статьи 26.1 Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

   При исполнении муниципальной функции по муниципальному земельному контролю осуществляется взаимодействие с:

-  Слюдянским отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области;

-  прокуратурой Слюдянского района;

-  администрацией муниципального образования Слюдянский район.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местным бюджетом администрации Слюдянского городского поселения не предусмотрено. Осуществление муниципального земельного контроля обеспечивается кадровым составом администрации Слюдянского городского поселения в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Штатная численность отдела архитектуры, капитального строительства и земельных отношений составляет 5 ед., из них уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль  - 1 ед.

Муниципальный служащий, осуществляющий муниципальный земельный контроль, является ведущим специалистом отдела архитектуры, капитального строительства и земельных отношений,  имеет высшее образование.

Штатная единица по должности, предусматривает выполнение функции не только по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и физических лиц.

Штат уполномоченных лиц осуществлять муниципальный земельный контроль, укомплектован полностью и не меняется с 2014 года.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В 2016 году в рамках проведения контрольных мероприятий по муниципальному земельному контролю проверки не проводились, на основании пункта 1 статьи 26.1 Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

 За отчетный период внеплановые проверки не проводились, заявления в прокуратуру Слюдянского района о согласовании внеплановых проверок не направлялись.

Отделом архитектуры, капитального строительства и земельных отношений в 2016 году к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации не привлекались

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Плановые проверки не проводились, на основании пункта 1 статьи 26.1 Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |
| --- | --- |
| ***Показатели*** | ***%*** |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 100 |
| доля заявлений органов контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 |
| доля проверок, проведенных органами контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 0 |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок | 0 |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0 |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0 |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений). | - |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В 2016 году План проведения муниципального земельного контроля на территории Слюдянского городского поселения не составлялся и не утверждался. Результаты осуществления муниципального земельного контроля оцениваются положительно.

В 2016 году заявлений и жалоб о нарушении прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от субъектов предпринимательства в отдел архитектуры, капитального строительства и земельных отношений администрации Слюдянского городского поселения, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в администрацию Слюдянского городского поселения не поступало.

Деятельность должностного лица, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля, сопряжена с рядом трудностей, которые отражаются и на его эффективности:

-  вероятность обнаружения нарушений при проведении плановой проверки значительно ниже, чем при проведении внеплановых мероприятий по контролю;

-  Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ не предусмотрена возможность проведения проверки в отсутствие проверяемых субъектов предпринимательства, при условии наличия сведений о надлежащем извещении лиц о месте и времени проверки и если от них не поступало ходатайств о переносе сроков проверки по уважительным причинам, в случае их злостного уклонения от получения уведомления и участия в проверке;

-  Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ не содержит нормы, позволяющей органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время. Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному земельному контролю, скрывая тем самым возможные нарушения земельного законодательства и влияют на эффективность проверки, подрывая авторитет органа, ее осуществляющего;

-  во избежание проведения плановых проверок юридические лица и индивидуальные предприниматели ликвидируют свои предприятия и создают новые, вносят изменения в их наименования, переводят земельные участки на физических лиц, что приводит к перерегистрации в Федеральной налоговой службе (после получения уведомления о проведении проверки, но за несколько дней до проверки) и невозможности проведения проверок в течение последующих трех (четырех) лет;

Для достижения наиболее эффективных результатов муниципального земельного контроля необходимо:

-  повысить уровень нормативно-правового регулирования в сфере осуществления муниципального земельного контроля;

-  внести изменения и (или) дополнения в муниципальные правовые акты;

-  дополнить действующее региональное законодательство нормами, позволяющими применять к нарушителям земельного законодательства меры административной ответственности (за воспрепятствование проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю: уклонение от проверки, неисполнение предписаний и т.п.);

-  внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, регламентирующие возможность проведения контрольных мероприятий в отсутствие проверяемого лица при условии его надлежащего уведомления о проверке. В настоящее время отсутствие вышеуказанных норм позволяет проверяемым лицам уклоняться от получения соответствующих уведомлений и тем самым уходить от административной ответственности;

-  продуктивное информационное взаимодействие органа муниципального земельного контроля с федеральными, региональными органами государственной власти, а также общественными организациями, объединениями.

Приложения