

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**СЛЮДЯНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ СЛЮДЯНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  
Слюдянского района  
г. Слюдянка

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 06.10.2017 № 1109

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Слюдянского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Руководствуясь п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ст. 4 Положения о бюджетном процессе Слюдянского муниципального образования, утвержденного решением Думы Слюдянского муниципального образования от 25.07.2013 года N 38 III-ГД, на основании статей 44, 47 Устава Слюдянского муниципального образования, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу с изменениями и дополнениями от 23.12.2005г. № RU 385181042005001, от 03.05.2007г. № RU 385181042007001, от 22.01.2008г. № RU 38518104200800, от 31.07.2009г. № RU 385181042009001, от 16.07.2010г. № RU 385181042010001, от 09.03.2011г. № RU 385181042011001, от 15.08.2011г. № RU 385181042011002, от 27.12.2011г. № RU 385181042011003, от 24.05.2012г. № RU 385181042012001, от 24.10.2012г. № RU 385181042012002, от 22.04.2013г. № RU 385181042013001, от 28.07.2014г. № RU 385181042014001, от 12.03.2015г. № RU 385181042015001, от 25.08.2015г. № RU 385181042015002, от 27.11.2015г. № RU 385181042015003, от 30.09.2016г. № RU 385181042016001,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Слюдянского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (Приложение №1).
2. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Славное море» и разместить на официальном сайте администрации Слюдянского городского поселения.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заведующего отделом учета, отчетности и исполнения бюджета КЭФ администрации Слюдянского городского поселения-главного бухгалтера С.В.Бабину.

Глава Слюдянского  
муниципального образования



В.Н.Сендзяк



**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
СЛЮДЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Слюдянского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработаны с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2017 года, в целях составления проекта бюджета Слюдянского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основные подходы подпрограммы «Обеспечения качественного и сбалансированного управления бюджетными средствами Слюдянского муниципального образования на 2015-2020 годы», а также показатели предварительного прогноза социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования, которые являются основой при формировании и исполнении бюджета Слюдянского муниципального образования в 2018 - 2020 годах.

Бюджетная и налоговая политика Слюдянского муниципального образования определяет стратегию действий администрации Слюдянского городского поселения на трехлетний период в части доходов, расходов и межбюджетных отношений.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета при безусловном исполнении всех принятых расходных обязательств, исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно-значимых результатов.

## **1. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА**

### **1.1 Основные цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы**

Основные направления бюджетной политики Слюдянского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – бюджетная политика) содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования расходных обязательств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

Основной целью бюджетной политики остается реализация Стратегии социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования на долгосрочную перспективу и решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, улучшение качества жизни, повышение инвестиционной привлекательности территории, повышение эффективности управления общественными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году и актуализированных с учетом экономической ситуации в первом



полугодии 2017 года. В рамках бюджетной политики необходимо обеспечить сбалансированность и долгосрочную устойчивость бюджета Слюдянского муниципального образования, в том числе за счет повышения эффективности бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов должно обеспечить реализацию мер по оптимизации бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг и повышению качества исполнения муниципальных программ. Формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам необходимо осуществлять в соответствии с общероссийскими базовыми перечнями таких услуг, единых нормативов их финансового обеспечения и формировать в информационной системе на Едином портале бюджетной системы РФ отраслевых перечней муниципальных услуг и работ.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики, остается реализация муниципальных программ. Охват расходов местного бюджета показателями муниципальных программ составит более 95%. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития муниципального образования. Вместе с тем программно-целевой метод позволит повысить ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

Отдельный вклад в обеспечение бюджетной устойчивости должен внести впервые разработанный бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период. Данный документ нацелен на поддержание устойчивости функционирования местного бюджета при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей и решение задач их развития. Таким образом, комплексный подход к управлению бюджетной устойчивости предполагает проведение согласованной политики по поддержанию сбалансированности бюджета муниципального образования в долгосрочной перспективе, повышение гибкости в структуре расходов.

Кроме того, для поддержания сбалансированности бюджета будет продолжено применение мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, снижение дебиторской задолженности, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, привлечение дополнительных источников. Дополнительные поступления по доходам планируется направлять на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является внедрение в систему «Электронный бюджет» и размещение на Едином портале бюджетной системы РФ информации о местном бюджете и бюджетном процессе муниципального образования. В дальнейшем планируется развитие информационного пространства посредством интеграции информационных систем, используемых в Слюдянском муниципальном образовании с общероссийскими системами (ГИС ГМП, ГИС «ЖКХ», «Электронный бюджет»).

Также в планируемом периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Слюдянского муниципального образования в соответствие с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности информации о бюджете будет продолжена регулярная публикация «Бюджета для граждан» к проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Решение задач, стоящих перед бюджетной политикой в среднесрочном периоде, найдет свое отражение в реализации мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета и повышению эффективности бюджетных расходов.

## **1.2 Бюджетная политика в области расходов**



Проект бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будет формироваться с учетом использования различных источников финансирования, в том числе привлечение кредитов, предоставляемых бюджету Слюдянского муниципального образования другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Одной из ключевых задач бюджетной политики Слюдянского муниципального образования будет оставаться концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего на безусловном выполнении социально-значимых и публичных обязательств в условиях ограниченности финансовых ресурсов. За основу планирования расходов бюджета муниципального образования на 2018 год будут приняты, в качестве «базовых» объемов, бюджетные ассигнования, сформированные на реализацию муниципальных программ, внепрограммных направлений деятельности на 1 октября текущего года. Бюджетные ассигнования 2019 года будут приняты равными «базовым» объемам 2018 года.

В настоящее время действует 8 муниципальных программ, утвержденные администрацией Слюдянского городского поселения с периодом действия до 2020 года. Необходимо учитывать, что в очередном финансовом году и плановом периоде объемы финансового обеспечения реализации отдельных муниципальных программ будут уточнены за счет выделенных межбюджетных средств из бюджетов других уровней.

Бюджетная политика на 2018-2020 годы продолжит основываться:

- на повышении эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- на обеспечении доступности и повышение качества оказания муниципальных услуг на основе единого базового перечня и единых нормативов их финансового обеспечения;
- на повышении эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;
- на повышении качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансово контроля и внутреннего финансового аудита;
- на реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, в том числе вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений. При этом необходимым условием успешной реализации вышперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа отделов администрации городского поселения.

### **1.3 Социально значимые и первоочередные расходы бюджета Слюдянского муниципального образования**

Главным приоритетом бюджетной политики в 2018-2020 годах в сфере расходов остается финансовое обеспечение « майских » указов Президента Российской Федерации 2012 года, и в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены.

Муниципальные программы останутся ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование, в рамках которых необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений.

Этим же принципам должны соответствовать и другие программно-целевые инструменты, в частности «дорожная карта» изменений в сфере культуры, которая скоординирована по срокам реализации модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда.

Необходимо продолжить реализовывать намеченные системные и комплексные мероприятия направленные на подготовку объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону, развитие и модернизацию коммунальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования за счет возможностей местного бюджета и затрат, необходимых для реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры СМО на 2015-2020 годы», а также, привлекая средства областного бюджета на софинансирование мероприятий по развитию и модернизации объектов теплоснабжения, инженерных сетей, для создания безопасных



условий работы источников тепловой энергии города. В рамках реализации подпрограммы «Чистая вода на 2015-2020 годы» планируется завершить разработку проектно-сметной документации на объект капитального строительства канализационно-очистных сооружений в Слюдянском муниципальном образовании, в целях улучшения качества очистки сточных вод на действующих очистных сооружениях.

Вместе с тем, руководствуясь требованиями Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следует продолжить реализацию мероприятий по сохранению и развитию автомобильных дорог общего пользования на территории Слюдянского городского поселения в рамках муниципальной программы «Развитие транспортного комплекса и улично - дорожной сети Слюдянского муниципального образования на 2015-2020 годы». Финансирование дорожного хозяйства будет осуществляться в пределах утвержденных бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

В целях улучшения комфортности проживания граждан в многоквартирных домах продолжится реализация муниципальной программы капитального ремонта. Предусматривается ежегодное перечисление взносов на проведение капитального ремонта общего имущества муниципального жилищного фонда Слюдянского муниципального образования.

Особое внимание будет уделяться улучшению жилищных условий молодых семей и семей, имеющих трех и более детей путем консолидации бюджетных средств, средств областного и федерального бюджетов.

Безусловным приоритетом бюджетной политики в области развития благоустройства территории городского поселения останется реализация мероприятий по улучшению внешнего облика города и обеспечения благоприятных условий проживания населения, в том числе финансовое обеспечение новой муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Слюдянского городского поселения на 2018-2022гг.».

В целях поддержки физической культуры и спорта, развития культуры и досуга на территории муниципального образования учтены расходы на реализацию данных программных мероприятий.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ Слюдянского муниципального образования.

## **2. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА**

Основные ориентиры налоговой политики Слюдянского муниципального образования на трехлетний период определяют направления как на сохранение общих приоритетов в области налоговой политики - создания эффективной и стабильной налоговой базы, обеспечивающей устойчивость местного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе, так и на увеличение доходов муниципального образования за счет собственного доходного потенциала, в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, обеспечивающего потребности бюджета Слюдянского муниципального образования. Налоговая политика Слюдянского муниципального образования будет выстраиваться с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Иркутской области, муниципальных нормативно-правовых актов.

### **2.1. Основные цели и задачи налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы**

Основной целью налоговой политики Слюдянского муниципального образования в области формирования доходов местного бюджета остается обеспечение поставленных задач, направленных на сохранение и наращивание налогового потенциала Слюдянского муниципального образования, а также на изыскание дополнительных источников поступлений в местный бюджет. При формировании доходной части бюджета на среднесрочную перспективу необходимо руководствоваться реалистичной оценкой поступления налоговых платежей и



новыми принципами налогообложения в части недвижимого имущества физических лиц и в сфере земельных отношений. Достижению указанной цели налоговой политики будет способствовать осуществление следующих мер:

- обеспечение доходной стратегии в области качественного администрирования доходных источников местного бюджета с целью достижения ритмичности и сбалансированности бюджета Слюдянского муниципального образования ;
- совершенствование формы сотрудничества и взаимодействия с главными администраторами доходов, подлежащих зачислению в бюджет Слюдянского муниципального образования, с целью улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости налогов;
- сохранение сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал территории в целях предотвращения снижения платежей в бюджет, роста задолженности, достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;
- совершенствование методики оценки и прогнозирования доходного потенциала муниципального образования с целью выявления резервов доходных источников и повышения уровня собственной доходной базы;
- повышение роли доходов от муниципальных земельных участков и от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в части полномочий администрирования земельных участков;
- обеспечение качества и повышение эффективности управления объектами муниципальной собственности, входящих в муниципальную казну;
- активизация разъяснительно-просветительной работы с физическими лицами по оформлению права собственности на земельные участки и недвижимое имущество, проведение мероприятий по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков ;
- усиление муниципального земельного контроля за использованием земель. Обеспечение регулярной сверки налогооблагаемой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц с налоговыми органами и федеральными органами земельного контроля;
- активизация работы муниципального бюджетного учреждения по предоставлению платных услуг, а также по привлечению спонсорской помощи от юридических и физических лиц;
- развитие информационного взаимодействия администраторов начислений поселения с Государственной системой о государственных и муниципальных платежах в целях минимизации количества невыясненных поступлений;
- стимулирование инвестиционной деятельности и осуществление содействия субъектам среднего и малого предпринимательства на территории муниципального образования, развития инвестиционного портала на сайте администрации;
- проведение необходимых мероприятий по привлечению межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, для решения ключевых вопросов жизнеобеспечения муниципального образования, через участие в областных и федеральных программах;
- приведение нормативно-правовой базы муниципального образования по администрированию в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства РФ;
- ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с января 2018 года.

### **3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ**

Важнейшим условием при управлении муниципальным долгом Слюдянского муниципального образования является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы. В настоящее время муниципальное образование не имеет муниципального долга. В будущем планирование бюджета Слюдянского муниципального образования на 2018-2020 годы будет



осуществляться в условиях дефицита с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, но не более 10% от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Расчет объема по видам источников финансирования дефицита бюджета будет производиться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Слюдянского муниципального образования, утвержденной распоряжением администрации Слюдянского городского поселения от 05.09.2016 года № 316-р. Заимствования будут осуществляться только в целях обеспечения финансирования приоритетных расходов в рамках муниципальных программ.

Для обеспечения экономически безопасного объёма привлечённых заёмных средств и уровня муниципального долга Слюдянского муниципального образования необходимо:

- проводить оценку способности местного бюджета исполнять долговые обязательства (с учётом планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период);
- осуществлять оптимизацию структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- сокращать риски, связанные с осуществлением муниципальных заимствований;
- обеспечивать открытость и прозрачность управления муниципальным долгом;

В случае осуществления заимствований, дополнительные доходы, формирующиеся в среднесрочном периоде в процессе исполнения местного бюджета, будут направляться преимущественно на погашение долговых обязательств Слюдянского муниципального образования.

Показатели верхнего предела и предельного объёма муниципального долга Слюдянского муниципального образования, а также расходов на обслуживание муниципального долга не должны превышать показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Заведующий отделом учета, отчетности  
и исполнения бюджета КЭФ  
администрации Слюдянского городского  
поселения - главный бухгалтер



С.В.Бабина