

Российская Федерация
Иркутская область
Слюдянский район

СЛЮДЯНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

г. Слюдянка

от 28.06.2018 г № 37 -IV ГД

Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования на 2018-2031 годы

В целях обеспечения устойчивого развития территории Слюдянского муниципального образования, руководствуясь п. 8 ч. 1 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 6.1. ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», п. 6.1. ст. 11, ст. 47 Устава Слюдянского муниципального образования, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции РФ по Сибирскому Федеральному округу от 23 декабря 2005 года № RU 385181042005001, с изменениями и дополнениями, зарегистрированными Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 10 апреля 2018 года № RU 385181042018001,

ГОРОДСКАЯ ДУМА решила:

1. Утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования на 2018-2031 годы, (приложение № 1).
2. Опубликовать настоящее решение в газете «Байкал новости» или в приложении к данному периодическому изданию, а также разместить на официальном сайте администрации Слюдянского муниципального образования в сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя главы Слюдянского муниципального образования Хаюка О.В.

Глава Слюдянского
муниципального образования

В. Н. Сендзяк

Председатель Думы
Слюдянского муниципального образования

А. В. Тимофеев



**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры
Слюдянского муниципального образования на 2018-2031 гг**

Паспорт программы

№ п/п	Наименование	Содержание
1	Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования на 2018-2031 гг (далее – Программа)
2	Основания для разработки программы	1. Градостроительный кодекс Российской Федерации. 2. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов». 4. Устав Слюдянского муниципального образования. 5. Генеральный план Слюдянского муниципального образования, утвержденный решением Думы Слюдянского муниципального образования от 26.09.2013 года № 52 III ГД (в редакции решения Думы Слюдянского муниципального образования от 28.01.2016 года № 3 III ГД). Актуализированная редакция от 20.02.2018 года № 7 IV-ГД. 6. Местные нормативы градостроительного проектирования Слюдянского муниципального образования, утвержденные решением Думы Слюдянского муниципального образования от 31.03.2016 года № 25.
3	Наименование заказчика программы и их местонахождение	Администрация Слюдянского муниципального образования 665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Советская, 34
4	Наименование разработчика программы и их местонахождение	Администрация Слюдянского муниципального образования 665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Советская, 34
5	Цель программы	Обеспечение: 1) безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования; 2) доступности объектов социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования для населения Слюдянского муниципального образования в соответствии с местными нормативами градостроительного проектирования Слюдянского муниципального образования;

		3) сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования; 4) достижения расчетного уровня обеспеченности населения Слюдянского муниципального образования услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры в соответствии с местными нормативами градостроительного проектирования Слюдянского муниципального образования; 5) эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования.
6	Задачи программы	Установление перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования.
7	Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	1) обеспеченность детскими дошкольными учреждениями: 65 мест/тыс. чел.; 2) обеспеченность общеобразовательными 111 мест/тыс. чел.; 3) обеспеченность домами культуры: 20 мест/тыс. чел.; 4) обеспеченность спортивными залами общего пользования: 73,5 м² площади пола на тыс. чел.
8	Укрупненное описание запланированных мероприятий	1) строительство объектов в области образования; 2) строительство объектов в области культуры и досуга; 3) строительство объектов в области здравоохранения; 4) строительство объектов в области физической культуры и массового спорта.
9	Сроки и этапы реализации программы	Общий срок реализации программы с 2018 года по 2031 год. Основные этапы программы реализуются с 2018 года по 2022 год.
10	Объемы и источники Финансирования программы	Объём средств, необходимых для финансирования программы, составляет 1 387 440 000 руб, в том числе: Бюджет муниципального образования Слюдянский района 7 400 000 руб. В том числе по годам: 2018 г Бюджет МО Слюдянский район – 7 400 000 руб. 2019 г Источник не определён - 750 000 000 руб. 2020 г Источник не определён - 200 000 000 руб. 2021 г Источник не определён - 280 000 000 руб. 2022 г Источник не определён - 150 000 000 руб.

		2023 г 2024 г 2025 г 2026г 2027 г 2028 г 2029 г 2030 г 2031 г Генеральным планом Слюдянского муниципального образования на период с 2023 года по 2031 год не определён перечень строительства социальных объектов, в связи с чем определить потребность в денежных средствах не представляется возможным.
11	Ожидаемые результаты Реализации программы.	1) увеличение количества мест в общеобразовательных школах и детских дошкольных учреждениях и обеспечение их территориальной доступности; 2) повышение привлекательности Слюдянского муниципального образования для проживания; 3) увеличение количества физкультурно-спортивных сооружений на территории Слюдянского муниципального образования; 4) повышение уровня качества жизни населения Слюдянского муниципального образования.

1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

1. 1. Описание социально-экономического состояния Слюдянского муниципального образования, сведения о градостроительной деятельности на территории Слюдянского муниципального образования.

Возникновение Слюдянки связано со строительством Великого Сибирского железнодорожного пути – Транссибирской магистрали, и в дальнейшем она развивалась прежде всего, как транспортный центр. С образованием в 1930 г. Слюдянского административного района в поселке (с 1936 г. – в городе) стал формироваться комплекс учреждений и организаций, обеспечивающих управление районом и обслуживание его населения. Размещение предприятий промышленности относится в основном к послевоенному периоду, когда в 1959 г. начал работу «Карьер Перевал». Позднее в Слюдянке (Сухой ручей) был построен рыбконсервный завод, где первоначально планировалось перерабатывать байкальскую рыбу. После запрета промышленного лова рыбы на Байкале завод сначала перерабатывал привозную океаническую рыбу, а позднее был закрыт. В настоящее время ведущую роль в хозяйственном комплексе поселения играет транспорт (36,3% градообразующих кадров), учреждения районного значения (30,9%) и промышленность (18,6%); его функциональный профиль определяется как транспортно-промышленный районный центр. На перспективу существенное развитие транспорта не намечается, в то же время планируется развитие промышленных предприятий. Тем не менее, при сохранении транспортных и районно-организующих и обслуживающих функций профиль поселения на перспективу сохраняется.

Улучшение качества жизни всех слоев населения, являющееся главной целью развития территории Слюдянского муниципального образования, в значительной степени определяется уровнем развития системы обслуживания, которая включает в себя, прежде всего, учреждения здравоохранения, спорта, образования, культуры и досуга.

Культурно-бытовое обслуживание в границах Слюдянского муниципального образования организовано под влиянием особенности расселения. Функциональным

центром обслуживания населения является г. Слюдянка, где размещаются все объекты социальной инфраструктуры, предназначенных для обслуживания населения не только г. Слюдянка, но и п. Сухой Ручей, п. Буровщина.

В условиях современного развития выделяются социально-нормируемые отрасли, деятельность которых определяется государственными задачами и высокой степенью социальной ответственности перед обществом. К социально-нормируемым отраслям относятся следующие: детское дошкольное воспитание, школьное образование, здравоохранение, учреждения культуры и досуга, спортивные объекты. Населённые пункты должны иметь те учреждения обслуживания и ту их емкость, которые целесообразны по условиям реального спроса, и которые могут существовать, исходя из экономической эффективности их функционирования.

В Слюдянское городское поселение расположено в центральной части Слюдянского района, граничит с Култукским городским, Быстренским и Утуликским сельскими поселениями и с Республикой Бурятия. Город Слюдянка, является административным центром Слюдянского городского поселения и муниципального образования Слюдянский район. Расстояние по автомобильной автодороге до г. Иркутска составляет 110 км. В состав Слюдянского городского поселения входят населенные пункты г. Слюдянка, п. Сухой ручей, п. Буровщина. Социальная инфраструктура поселения представлена ОГБУЗ «Слюдянская РБ», ОГКУЗ «Слюдянский областной специализированный дом ребенка», МБОУ ООШ № 1, МБОУ СОШ № 2, МБОУ СОШ № 4, МБОУ СОШ № 49, МБОУ СОШ № 50, ЧОУ «Школа – интернат № 23» ОАО «РЖД», МБДОУ № 1, МБДОУ № 6, МБДОУ № 12, МБДОУ № 8, МБДОУ № 5, ЧДОУ «Панда», ЧДОУ «Детский сад № 213 ОАО «РЖД». Дом детского творчества, Детская школа искусств, ДЮСШ, Центр спорта культуры и досуга (стадион «Локомотив») и др. Город Слюдянка расположен на западной оконечности озера Байкал, через него протекают небольшие горные реки Слюдянка и Похабиха. Территория города ограничена отрогами Саянских гор – хребтов Комаринского и Станового - с западной стороны и оз. Байкал – с восточной стороны. Слюдянка является крупным транспортным узлом. По территории города проходят важные транспортные магистрали: Транссибирская железная дорога ВСЖД ОАО «РЖД» со станциями станции Слюдянка-I и Слюдянка-II и федеральная автомобильная дорога М 55 «Байкал». Горнодобывающее предприятие «Карьер Перевал» занимается добычей мрамора. Ранее функционировал рыбоконсервный завод (ныне прекратил своё существование). Городская территория застроена главным образом малоэтажными индивидуальными жилыми домами, поселки Карьера и Рудоуправления - 2-4-этажными капитальными жилыми домами, объекты соцкультбыта в основном капитальные. Планировочная структура города линейная, сформирована вдоль основных транспортных магистралей. Капитальная 3-4-этажная застройка и большая часть 2-этажной застройки сосредоточена в центральной части города. Проектом предусматривается незначительное расширение Поселок Сухой ручей расположен южнее г. Слюдянка на расстоянии 3 км. Территория населенного пункта ограничена с северной, южной и западной стороны землями города, с восточной стороны – озером Байкал. По территории поселка проходит железнодорожно-автомобильный транспортный коридор. Застройка размещается в пойменной долине ручья Сухой, имеет линейную планировочную структуру, сформированную вдоль русла. Большая часть жилищного фонда сосредоточена на участке между железной и автомобильной дорогами, застройка – одноэтажная, усадебного типа. Объекты социального и культурно-бытового назначения отсутствуют. На территории поселка размещены туристические базы. Поселок Буровщина расположен в 7 км южнее г. Слюдянка. К югу от поселка находится предприятие по добыче мрамора ООО «Буровщина», в настоящий момент не действующее. Большая часть застройки поселка размещена на участке между железной и автомобильной дорогами и имеет линейную планировочную структуру, сформированную вдоль этих трасс. Застройка поселка одноэтажная усадебного типа. Объекты социального и культурно-бытового назначения отсутствуют. С южной, западной и северо-западной сторон земли поселка граничат с территориями садоводств, где осуществляется строительство индивидуальных жилых

домов усадебного типа. Территория садоводств на сегодняшний день занимает площадь 100,5 га, почти в четыре раза превышающую площадь п. Буровщина (27,7 га).

1.2. Динамика численности населения.

Численность постоянного населения Слюдянского муниципального образования на 1 января 2018 года составила 18 631 человека (на 01.01.2010 – 18 857 человек).

Сокращение численности жителей Слюдянки в конце XX – начале XXI века было обусловлено прежде всего общими для всей России тенденциями естественной убыли населения. Уровень естественной убыли по городу был достаточно высоким, в 2001- 2005 гг. он составлял 5,7-8,5 чел. на 1000 жителей (см. таблицу 5.6), в то время как по городскому населению области за тот же период – 4,2-5,3 чел. на 1000 жителей. Начиная с 2006 г., в Слюдянке отмечен рост рождаемости при одновременном снижении смертности. Естественная убыль сократилась до 3,0 чел. на 1000 жителей, а с 2007 г. наблюдался естественный прирост населения, в 2010 г. составивший 1,8 чел. на 1000 жителей. Этот процесс характерен для области в целом и связан с вступлением в фертильный возраст относительно многочисленных возрастов 80-х годов рождения и реализацией государственных мер по улучшению демографической ситуации. Так, по городскому населению Иркутской области в 2010 г. естественный прирост составил 0,1 чел. на 1000 жителей. В этот же период сформировалась тенденция миграционного оттока населения, связанная с недостатком рабочих мест. Однако механический отток жителей еще не достиг значительных объемов, и численность населения Слюдянки остается сравнительно стабильной. Это же относится к сельскому населению муниципального образования, составляющего 0,36- 0,39 тыс. чел., в таблице 1.1 отражена динамика численности населения Слюдянского муниципального образования на период с 2010 года по 2018 год в разрезе населенных пунктов.

Таблица 1.1 – Численность населения по населенным пунктам

Наименование населённого пункта	2011 г, чел	2012 г, чел	2013 г, чел	2014 г, чел	2015 г, чел	2016 г, чел	2017 г, чел	2018 г, чел	Изменение численности, % (2017 год к 2010 году)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Слюдянское муниципальное образование, в том числе:	18927	19024	18957	18899	18764	18638	18581	18631	
г. Слюдянка	18538	18682	18626	18567	18425	18302	18240	18287	
п. Сухой Ручей	389	342	279	282	284	283	285	285	
п. Буровщина	55	52	52	50	55	53	55	59	

В соответствии с Генеральным планом Слюдянского муниципального образования, численность населения составит к 2031 году - 21 тыс. чел. Динамика численности на перспективу представлена в таблице 1.2.

Таблица 1.2. – Динамическая численность по годам.

Наименование населённого пункта	Исходный 2011 год, тыс. чел	Численность на 2016 г, тыс. чел	Численность на 2031 г, тыс. чел
1	2	3	4

Слюдянское муниципальное образование, в том числе:	18,927	18,638	21
г. Слюдянка	18,538	18,302	20,5
п. Сухой Ручей	0,389	0,283	0,2
п. Буровщина	0,055	0,53	0,3

Для поддержания и развития существующих тенденций рождаемости необходимо полное обеспечение население Слюдянского муниципального образования качественным образованием (детские сады, школы) и медицинским обслуживанием (педиатрия, терапия, женская консультация).

1.3. Градостроительная деятельность.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности, согласно ч. 1 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений;

утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;

утверждение правил землепользования и застройки поселений;

утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;

принятие решения о развитии застроенных территорий;

проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений;

заключение договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества;

принятие решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», дума Слюдянского городского поселения утвердила муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений, разработанные администрацией Слюдянского городского поселения.

На территории Слюдянского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

Генеральный план Слюдянского муниципального образования;

Правила землепользования и застройки Слюдянского муниципального образования.

Местные нормативы градостроительного проектирования Слюдянского муниципального образования.

2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования, сложившийся уровень обеспеченности населения Слюдянского муниципального образования услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры

На современном этапе развития России система образования и культуры должно стать той движущей силой, которая способна повысить качество жизни граждан. Одной из стратегических целей развития образования и культуры является обеспечение условий для удовлетворения потребностей граждан в качественном образовании путем создания новых мест в учреждениях сферы образования и культуры, обновление структуры и содержания образования. В Слюдянском муниципальном образовании функционирует 4 базовых средних общеобразовательных школ, 1 основная общеобразовательная школа, 5 дошкольных образовательных учреждений, 1 дом творчества, 1 школа искусств, 1 детско-юношеская спортивная школа, 3 клуба; 2 библиотеки. Количество обучающихся в школах интернатах составит 2375 человек, в детских садах 830, в группах кратковременного пребывания - 180. С учётом демографических изменений проводится оптимизация сети общеобразовательных учреждений. Несмотря на усилия, предпринимаемые в последние годы бюджетами разных уровней, материально-техническая база учреждений образования и культуры Слюдянского района остаётся довольно слабой и требует серьёзных капитальных вложений, укрепления и развития. Большинство учреждений построено в период с 1960 по 1989 год. Есть здания и более раннего периода. С каждым годом повышаются требования комфортного обучения и свободного времяпрепровождения детского населения, что предполагает качественную работу по содержанию объектов образования и культуры района. Сосредоточение обучающихся старшего и среднего звена в наиболее крупных образовательных учреждениях требует приведение их в соответствие нормам к современным условиям обучения, а также создание комфортной образовательной среды для приобретения дополнительных навыков во внеурочное время. Увеличение времени пребывания школьников в образовательном учреждении приводит к необходимости изменения подхода к условиям работы школьных столовых и спортивных залов. С 1.09.2011 года учреждения образования должны соответствовать новым «Санитарно-эпидемиологическим требованиям к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» СанПиН 2.4.2.2821-10. Все действующие образовательные учреждения имеют лицензии на право ведения образовательной деятельности.

В связи с увеличением рождаемости детей имеется проблема в системе дошкольного образования: сохраняется нехватка мест для открытия дополнительных групп, в том числе ранней диагностической помощи и увеличения охвата детей, имеющих проблемы со здоровьем.

Количество мест в дошкольных образовательных учреждениях 910 (фактически посещают 1397), из них количество групп – 46. Доля детей в возрасте 3-7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, в общей численности детей 3-7 лет увеличилась и составляет 68,7 % (2010 г – 47,5 %). На 3-х летний период прогнозируется увеличение численности детей данного возраста, охваченных дошкольным образованием, за счет открытия 7 групп кратковременного пребывания на базе школ.

Удовлетворительное состояние зданий и сооружений образовательных учреждений – необходимое условие функционирования системы образования и всех ее звеньев. Здания муниципальных дошкольных образовательных учреждений требует капитального ремонта крыш, окон, полов, отопления.

В ряде образовательных учреждений постройки 1954, 1956, 1959, 1963, 1977, 1986 г. изношенность здания и систем коммуникаций составляет от 55 до 70%. Ежегодно в зданиях проводится косметический ремонт помещений, с частичной заменой небольших участков систем коммуникаций. Но назрела острая необходимость в проведении капитального

ремонта систем отопления, канализации и водопровода. Необходимо реализовывать мероприятия, направленные на снижение потерь тепла и повышение энергоэффективности.

Особенно пристального внимания требуют работы по замене всех коммуникаций, оконных рам и дверных блоков. Образовательные учреждения нуждаются в комплексной модернизации всех составляющих образовательного процесса: современный внутренний дизайн, соответствие требований Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека к современным материалам, соответствие зданий и помещений санитарно-гигиеническим требованиям. Реализация Программы позволит обеспечить безопасное и комфортное пребывание воспитанников учреждениях образования и культуры, поможет общественности оценить реальные результаты модернизации системы.

Улучшение благосостояния населения - приоритетная задача социальной политики района, одним из основных направлений в решении данной задачи является наличие на территории Слюдянского муниципального образования развитой социальной инфраструктуры, которая обеспечивает социально-экономическое развитие Слюдянского муниципального образования.

Доступность социальных услуг, соответствующая уровню современных требований, характеризует уровень развития общества. Создание социальной инфраструктуры - это процесс, требующий больших финансовых вложений. Существующая практика показывает, что для решения социальных проблем невозможно привлечение частных инвестиционных ресурсов, необходима государственная поддержка, в том числе за счет средств областного бюджета. Оказание государственной поддержки за счет средств областного бюджета позволит создать необходимые организационные, правовые и финансовые предпосылки для подъема строительства объектов социальной и культурной инфраструктуры, что в конечном итоге будет способствовать перспективному развитию Слюдянскому муниципальному образованию.

Население Слюдянского муниципального образования пользуется всеми видами услуг, необходимых для нормального проживания. Являясь центром Слюдянского муниципального образования, г. Слюдянка имеет наиболее развитую сеть учреждений и предприятий культурно-бытового обслуживания.

2.1. Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры.

Для оценки уровня развития сети объектов культурно-бытового обслуживания представляется возможным воспользоваться рекомендательными нормативами СНИП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», а также Социальными нормативами и нормами, одобренными распоряжением Правительства РФ от 3 июня 1996 г. № 1063-р и рекомендованными Главгосэкспертизой.

Общеобразовательные школы и внешкольные учреждения.

В Слюдянке действует 6 муниципальных общеобразовательных школ: 5 средних общеобразовательных, 1 ЧОУ «Школа интернат ОАО РЖД» общей вместимостью 3 599 мест. В основном школы (№№ 1,2,49,50) загружены не полностью – на 46-73%, кроме средней общеобразовательной школы №4, где фактическая вместимость соответствует проектной. Все учреждения образования нуждаются в капитальном ремонте.

Сеть внешкольных учреждений г. Слюдянка представлена Домом детского творчества (проектная вместимость не определена, фактически занимается 648 чел.) и детско- юношеской спортивной школой на 370 мест. Дошкольные образовательные учреждения В городе функционируют 3 детских дошкольных образовательных учреждения общей вместимостью 290 мест. Детские сады перегружены, фактическая посещаемость превышает проектную вместимость на 17-54%. Всем зданиям требуется капитальный ремонт.

Учреждения здравоохранения.

Учреждения здравоохранения г. Слюдянки представлены муниципальным и ведомственным учреждениями. К их числу относится ОГБУЗ «Слюдянская районная больница» со стационаром на 115 коек и поликлиникой на 270 посещений в смену, а также узловая больница ВСЖД на 30 коек с поликлиникой на 350 посещений в смену. Здание Центральной районной больницы требует капитального ремонта. На территории города расположен санаторий «Жемчужина Сибири» на 126 мест. Аптечная сеть насчитывает пять аптек и аптечных пунктов. Станция скорой медицинской помощи имеет в распоряжении восемь специальных автомобилей скорой помощи

Учреждения культуры

Сеть учреждений культуры муниципального образования города представлена Домом культуры Слюдянского района на 240 мест, и двумя музеями. Кроме того, в г. Слюдянка действует ДК «Железнодорожник» ОАО «РЖД» на 180 мест. Библиотечная сеть города представлена библиотекой семейного чтения, районной библиотекой и железнодорожной библиотекой. Общий книжный фонд составляет 104,6 тыс. единиц хранения.

Физкультурно-спортивные сооружения

На территории г. Слюдянка действуют спортивные сооружения учебных заведений, а также спортивные залы, расположенные в здании полиции и в здании локомотивного депо. Суммарная площадь пола общедоступных спортзалов составляет 535,4 м². Плавательный бассейн в городе находится на реконструкции.

Перечень существующих объектов социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования и их общая характеристика представлены в таблице 1.3.

Таблица 1.3. Общая характеристика существующих объектов социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования

№ п / п	Наимено вание учрежден ия	Адрес	Закреп лённая террит ория	площадь	Вместимость , количество мест		Год ввода в эксплу атаци ю	Про цен т изн оса, %	Коли честв о этаже й
					прое ктна я	факти ческа я			
Объекты образования									
1	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа №1 г. Слюдянка	665900, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Гранитная, 1	Микрорайон Рудоправления г. Слюдянка	1883,2		465	1951		2
2	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2 г.Слюдянки	665902, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Куприна, 2	Микрорайон Квартал г. Слюдянка	2524		539	1958/1982		3/1
3	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа	665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Ленина, 90	Микрорайон Черёмушки г. Слюдянка	2546,3		651	1969/1989		2

	№ 4 г. Слюдянки								
4	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 49 г. Слюдянки	665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Героя Ивана Тонконова, 21	П. Сухой Ручей, п. Буровщина, часть Центрального микрорайона г. Слюдянка	2439,2		248	1906/1963		основное-3, мастерские -1
5	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 50 г. Слюдянки"	665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Слюдянских Красногвардейцев, 9	Центральная часть г. Слюдянка	4249,0		500	1995		3
6	Частное образовательное учреждение «Школа-интернат № 23 ОАО РЖД»	665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Советская, 21							
7	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский	665900, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Советская, 58		1087,2		180	1972		2

	сад № 1 г. Слюдянки "								
8	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 5 «Радуга» г. Слюдянки »	665904, Иркутская область, город Слюдянка, ул. Слюдянокских Красногвардейцев, 9 А		2225,1		193	2014		2
9	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "детский сад общеразвивающего вида № 6 г. Слюдянки "	665904, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Ленина, 106		540,2		120	1968		2
10	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 8	665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Ленина, дом 23А		1687,6		124	1978/2018		2

	«Солнышко» г.Слюдянка»								
1 1	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад общеразвивающего вида № 12 г. Слюдянки"	665902 Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Куприна, 55				214	1957/1959		2
1 2	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Дом детского творчества г. Слюдянки"	665902, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Фрунзе, 14	-	891,8		200	1960		2
1 3	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств г. Слюдянки»	665900, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Слюдянских Красногвардейцев, 36	-			340	1959/1964		2

1 4	Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа г. Слюдянки»	665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Ленина, 1Е	-	1098,6/13 42,7/3234, 3		454	1975/1 996/20 14		1/2
1 5	Частное образовательное учреждение «Детский сад № 213 ОАО РЖД»	665904, Иркутская область, Слюдянский район, г.Слюдянка, ул. Советская, 15							
1 6	Частное образовательное учреждение «Детский сад № 213 ОАО РЖД»	665904, Иркутская область, Слюдянский район, г.Слюдянка, ул. Имени майора Кутелева 35							
Объекты и учреждения культуры, искусства									
	Дом культуры «Волна»	Иркутская область, Слюдянский район, п. Сухой Ручей, ул. Линеиная, 15	п. Сухой Ручей,	331,7	110		1955	55	1

	Муниципальное бюджетное учреждение культуры "Дом культуры" Перевал" Слюдянского муниципального района"	665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Ленина, д. 8а	-	706,5		200	1962		2
	Муниципальное бюджетное учреждение "Межпоселенческая центральная библиотека Слюдянского района"	665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Ленина, 83Б	-	584		100	1992		2
Объекты здравоохранения									
	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Слюдянская районная больница»	665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Советская, 23	20442	7487	385	357	1985	12	4/3

Данные о состоянии социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования приведены в таблице 1.4.

Таблица № 1.4. Оценка вместимости учреждений образования, здравоохранения, спорта и культуры, бытового обслуживания на текущее состояние.

наименование	Эксплуатационные показатели		
--------------	-----------------------------	--	--

	Единица измерения	Нормативная вместимость (потребность)	Существующее положение	Фактическая вместимость на 1000 жителей, %	Норматив на 1000 жителей
Дошкольные образовательные учреждения	мест		831		
Общеобразовательные школы	мест		2403		
Учреждения дополнительного образования	мест		994		
Амбулаторно-поликлинические учреждения	Посещений в смену	934	934	26,5	27
Спортивные залы	м2 площади пола		1500		
бассейны	М2 зеркало воды		0		
Плоскостные спортивные сооружения	м2				
музеи	объект		3		
клубы	мест		200		
библиотеки	Тыс. ед. хранения		80		

Для оценки перспектив развития сети объектов культурно-бытового обслуживания представляется возможным воспользоваться рекомендательными нормативами СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», а также Социальными нормативами и нормами, одобренными распоряжением Правительства РФ от 3 июня 1996 г. № 1063-р и рекомендованными Главгосэкспертизой. Однако следует учитывать, что разрабатывались они еще на методической основе времен плановой экономики и практически не были реализованы даже в период централизованного финансирования развития социальной сферы. Кроме того, в современных условиях можно достаточно обоснованно предлагать размещение только тех учреждений обслуживания, строительство и содержание которых осуществляется за счет бюджетных средств (учреждения здравоохранения, образования и ряд других). Основной вклад в совершенствование объектов обслуживания (учреждения торговли, бытового обслуживания, зрелищные и др.) вносит рыночный сектор экономики, развитие которого можно только прогнозировать. При этом в качестве ориентира может быть использована расчетная потребность в учреждениях и предприятиях обслуживания, определенная на основании нормативов СНиП и социальных нормативов

3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

3.1. Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

Для оценки перспектив развития сети объектов культурно-бытового обслуживания представляется возможным воспользоваться рекомендательными нормативами СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», а также Социальными нормативами и нормами, одобренными распоряжением Правительства РФ от 3 июня 1996 г. № 1063-р и рекомендованными Главгосэкспертизой. Однако следует учитывать, что разрабатывались они еще на методической основе времен плановой экономики и практически не были реализованы даже в период централизованного финансирования развития социальной сферы. Кроме того, в современных условиях можно достаточно обоснованно предлагать размещение только тех учреждений обслуживания, строительство и содержание которых осуществляется за счет бюджетных средств (учреждения здравоохранения, образования и ряд других). Основной вклад в совершенствование объектов обслуживания (учреждения торговли, бытового обслуживания, зрелищные и др.) вносит рыночный сектор экономики, развитие которого можно только прогнозировать. При этом в качестве ориентира может быть использована расчетная потребность в учреждениях и предприятиях обслуживания, определенная на основании нормативов СНиП и социальных нормативов.

Размещение объектов обслуживания микрорайонного значения по Слюдянскому городскому поселению

Планировочные районы и населенные пункты	Население (тыс. чел.)	Общеобразовательные школы, мест	Дошкольные учреждения, мест	Магазины, м ² торговой площади	Предприятия общепита, мест	Предприятия бытового обслуживания, рабочих мест
Центральный	10,10	2 250	210	1 520,7	336	49
М-н Стройка	1,94	-	-	77,1	-	11
М-н Рудоуправления	2,40	599	-	3 322,5	50	38
М-н Карьер (СМП)	1,93	-	-	972,4	30	27
М-н Перевал	2,51	750	80	429,4	50	9
п. Буровщина	0,05	-	-	-	40	-
п. Сухой ручей	0,32	-	-	-	-	-
Всего	19,25	3 599	290	6 322,1	506	134

Расчет нормативной потребности в объектах социального, культурно-бытового обслуживания производился на всех жителей поселения (21 тыс. чел.); он приведен в таблице - Размещение объектов межселенного значения принимается в соответствии со Схемой территориального планирования Слюдянского муниципального района.

Проектом предусматривается завершение формирования городского центра в границах Центрального планировочного района. Потребность в больничных стационарах и поликлиниках в соответствии со Схемой территориального планирования покрывается за

счет реконструкции узловой железнодорожной больницы, передаваемой в ведение муниципалитета.

Объекты, обслуживающие жилую зону, размещаются непосредственно в жилой застройке. Там же располагается ряд объектов городского и районного значения. Для обеспечения нормативной доступности объектов первичного обслуживания был произведен расчет потребности в общеобразовательных школах и дошкольных образовательных учреждениях по планировочным районам и микрорайонам города (см. таблицу 5.27). Расчетное население по каждому участку застройки определено исходя из средней жилищной обеспеченности на расчетный срок (22,5 м² общей площади на 1 жителя) и проектного размещения жилищного фонда.

Общеобразовательная школа №1 на перспективу не сохраняется и переносится на территорию существующей выносимой по проекту ЦРБ. Новая школа в силу территориальной близости будет обеспечивать потребности жителей м-на Рудоуправления. Существующая школа №2 (м-н Перевал) обеспечивает также потребности жителей м-на Стройка.

Расчет потребности в объектах социального и культурно-бытового обслуживания

Объекты	Единица измерения	Норматив в на 1000 жит.	Требуется на население 21 тыс. чел.	Существующие - сохраняемые объекты	Дополнительная потребность	Предложения по размещению
Дошкольные образовательные учреждения	место	50	1 050	290	760	2)
Общеобразовательные школы	место	125	2 625	3 000	-	2)
Внешкольные учреждения	место	13	273	1 018	-	-
Молочные кухни число детей до 1 года – 0,3 тыс. чел.	порция в сут. на 1 реб.	57 ¹⁾	1 200	-	1 200	1х1 200
Стационары	койка	13,47	283	30	253	1х315 ³⁾
Поликлиники, амбулатории	посещение в смену	18,15	381	350	31	1х120 ³⁾
Станции скорой помощи	автомобиль	1 на 10 тыс. чел.	2	5	-	-
Аптеки	объект	1 на 10 тыс. жит.	2	5	-	-
Территория спортивных сооружений	га	0,7-0,9	14,7-18,9	5,7	9,0-13,2	11,1
Спортивные залы	м ² площади пола	60	1 260	535,4	724,6	2х400
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды	20	420	-	420	1х420

Клубные учреждения	место	80	1 640 ⁴⁾	420	1 220	2x60 0
Кинотеатры	место	25	525	-	525	1x55 0
Библиотеки	тыс.ед. хранения	4,5	94,5	104,6	-	-
Магазины	м ² торг. площади	280	5 740 ⁴⁾	9 755,1	-	2x10 0 ²⁾
Рынки	то же	24-40	504-840	-	504-840	1x60 0
Предприятия общественного питания	место	40	820 ⁴⁾	466	354	2x10 0, 4x40, 1x25
Предприятия непосредственно бытового обслуживания	рабочее место	5	105	134	-	-
Прачечные самообслуживания	кг белья в смену	10	210	380	-	-
Химчистки самообслуживания	кг вещей в смену	4	84	80	4	-
Бани	место	5	105	108	-	-
Гостиницы	место	6	126	62	64	1x70
Отделения связи	объект	1 на 9-25 тыс. чел.	1-2	3	-	-
Отделения банков	операционное место	1 на 2-3 тыс. чел.	7-11	6	1-5	2

¹⁾ в расчете на 1 000 жителей

²⁾ см. таблицу 22

³⁾ с учетом районного значения ЦРБ

⁴⁾ в расчете на население г. Слюдянка (20,5 тыс. чел.)

Расчет потребности в объектах первичного обслуживания жителей поселков Буровщина и Сухой ручей и предложения по проектному размещению нового строительства приведены в таблицах. Потребность населения сельских поселков в общеобразовательных школах и дошкольных образовательных учреждениях предлагается обеспечить за счет объектов города.

В связи с большим расчетным объемом социального и культурно-бытового строительства на I очередь проекта предлагается размещение наиболее социально значимых объектов (см. перечень).

Размещение объектов культурно-бытового обслуживания на I очередь строительства

г. Слюдянка

Дошкольные образовательные учреждения 1x95 мест (м-н СМП),
1x110 мест (м-н Перевал)

Общеобразовательная школа 1x300 мест (м-н СМП)

Клубное учреждение на 600 мест (реконструкция ДК «Горняк»)

Магазин 1x100 м² торговой площади (м-н Стройка)

Предприятия общественного питания 1х25 мест (м-н Стройка),
1х40, 1х100 мест (Центральный р-н), 1х40 (м-н Рудоуправления)
Рынок 1х600 м² торговой площади (м-н СМП)

**Расчет потребности в объектах обслуживания микрорайонного значения г.
Слюдянка**

Объекты	Планировочные районы и микрорайоны с численностью населения (тыс. чел.)					Всего 20,5
	Централь- ный 11,2	Рудо- управлен- ия 2,6	Перевал 2,2	Строй- ка 2,7	СМ П 1,8	
Общеобразовательные школы						
Норматив 125 мест/1000 жит.						
Потребность мест	1 400	325	275	338	225	2 563
Существующие сохраняемые объекты	2 250	-	750	-	-	3 000
Дополнительная потребность	-	325	-	338	225	-
Предложения по размещению	1х400	-	-	-	1х300	700
Дошкольные образовательные учреждения						
Норматив 50 мест/1000 жит.						
Потребность мест	560	130	110	135	90	1 025
Существующие сохраняемые объекты	290	-	-	-	-	290
Дополнительная потребность	270	130	110	135	90	735
Предложения по размещению	1х110, 1х160	1х140	1х110	1х140	1х95	755
Магазины						
Норматив 100 м ² торговой площади /1000 жит.						
Потребность м ² торг. площади	1 120	260	220	270	180	2 050
Существующие объекты	1 520,7	3 322,5	429,4	77,1	972,4	6 322,1
Дополнительная потребность	-	-	-	192,9	-	192,9
Предложения по размещению	-	-	-	2х100	-	200
Предприятия общепита						
Норматив 8 мест/1000 жит.						
Потребность мест	90	21	18	21	14	164
Существующие объекты	336	50	50	-	30	466
Дополнительная потребность	-	-	-	21	-	21
Предложения по размещению	-	-	-	1х25	-	25

Предприятия непосредственного бытового обслуживания						
Норматив 2 рабочих места/1000 жит.						
Потребность мест	22	5	5	5	4	41
Существующие объекты	49	38	9	11	27	134
Дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-
Предложения по размещению	-	-	-	-	-	-

В соответствии с письмом Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (от 08.03.2012 №53-35-1286/12-22) на период 2012-2020г.г, согласно перечню объектов планируемого капитального строительства и реконструкции, на территории ОГКУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Слюдянского района» предусматривается строительство двух гаражей, прачечной, устройства ограждений.

Расчет потребности в объектах первичного обслуживания п. Сухой ручей

Объекты	Единица измерения	Норматив в на 1000 жит.	Требуется на население 0,3 тыс. чел.	Существующие сохраняемые объекты	Дополнительная потребность	Предложения по размещению
Дошкольные образовательные учреждения	место	50	15	-	15	1)
Общеобразовательные школы	место	125	38	-	38	1)
Клубные учреждения	место	500	150	-	150	1х150
Библиотеки	тыс.ед. хранения	6	1,8	-	1,8	при клубе
Магазины	м ² торг. площади	300	90	-	90	1х100
Предприятия общественного питания	место	40	12	-	12	1х15
Фельдшерско-акушерские пункты	объект	1 на н/п	1	-	1	1

1) за счет объектов г. Слюдянка

Расчет потребности в объектах первичного обслуживания п. Буровщина

Объекты	Единица				Дополни-	
---------	---------	--	--	--	----------	--

	измерени я	Нормати в на 1000 жит.	Требуется на население 0,2 тыс. чел.	Существую - щие сохраняем ые объекты	тельная потребнос ть	Пре дло жен ия по разм еще нию
Дошкольные образовательные учреждения	место	50	10	-	10	1)
Общеобразовательные школы	место	125	25	-	25	1)
Клубные учреждения	место	500	100	-	100	1х100
Библиотеки	тыс.ед. хранения	6	1,2	-	1,2	при клубе
Магазины	м ² торг. площади	300	60	-	60	1х60
Предприятия общественного питания	место	40	8	40	-	-
Фельдшерско-акушерские пункты	объект	1 на н/п	1	-	1	1

1) за счет объектов г. Слюдянка

3.2. Оценка нормативно – правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование - важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131 -ФЗ) разграничивают полномочия в области

функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме

капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и развития туризма в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ (с изменениями на 01.10.14) «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области».

Региональные нормативы градостроительного проектирования Иркутской области утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2014 №712-пп, и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Иркутской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп утверждена Схема территориального планирования Иркутской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории Иркутской области

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального образования, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Иркутской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

3.3. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры.

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения, предусмотренного ч.6 ст.18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (Таблица 1.5.)

Таблица 1.5. - Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	Городское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее - Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Иркутской области.

4. СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов,

Строительство второй очереди Спортивно-оздоровительного комплекса в г. Слюдянка с залом бокса и борьбы	-	-	200 000		-	200 000
Итого, по срокам реализации	7 440	750 000	200 000	280 000	150 000	1 387 440
Итого по программе	1 387 440					

5. Целевые индикаторы программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования на 2018-2031 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Слюдянского муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения Слюдянского муниципального образования;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;
- увеличение доли детей, охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 1.7.

Таблица 1.7. - Целевые индикаторы Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам				
			2018	2019	2020	2021	2031
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	71	72	72,5	73	73,5
2	Показатель рождаемости	число родившихся на 1000 чел населения	13	13,5	14	14,5	16
3	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100	100	100
4	Доля детей, охваченных школьным образованием	%	100	100	100	100	100
5	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения	%	100	100	100	100	100
6	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	20	21	22	24	26
7	Уровень безработицы	%					
8	Доля населения, обеспеченная объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	80	80	80	80	100
9	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	60	80	100

6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования позволит достичь определенных социальных эффектов:

Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

Улучшение качества жизни населения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Слюдянском муниципальном образовании приведены ниже в таблице 1.8.

Таблица 1.8. - Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Вид объекта	Количество создаваемых рабочих мест	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %
-------------	-------------------------------------	---

		2018 год	2031 год
Дошкольные образовательные организации		90	100
Общеобразовательные организации	60	80	100
Организации дополнительного образования		85	100
Библиотеки	20	80	100
Музеи		100	100
Физкультурно-спортивные залы		60	100
Плавательные бассейны	15	-	100
Плоскостные сооружения		60	100
Объекты здравоохранения	20	90	100

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет Слюдянского муниципального образования.

7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры

Реализация Программы осуществляется через систему программных мероприятий разрабатываемых муниципальных программ муниципальным образованием Слюдянский район и Слюдянским муниципальным образованием, а также с учетом федеральных проектов и программ, государственных программ Иркутской области, реализуемых на территории Слюдянского муниципального образования.

В соответствии с изложенной в Программе политикой администрация Слюдянского муниципального образования должна разрабатывать муниципальные программы, конкретизировать мероприятия, способствующие достижению стратегических целей и решению поставленных Программой задач.

Программа реализуется на всей территории Слюдянского муниципального образования. Контроль над исполнением Программы осуществляет администрация Слюдянского муниципального образования. Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования. Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации Слюдянского муниципального образования, муниципальные учреждения муниципального образования. Для оценки эффективности реализации Программы администрацией Слюдянского муниципального образования проводится ежегодный мониторинг. Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам, и программам. Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Инвестиционные программы утверждаются в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования включает два этапа:

Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте. По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории Слюдянского муниципальных образований в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.