



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Иркутская область
Слюдянское муниципальное образование

ДУМА СЛЮДЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
Слюдянского района
г. Слюдянка

РЕШЕНИЕ

от 31.01.2019 № 2 IV- ГД

**О принятии стратегии социально-
экономического развития Слюдянского
муниципального образования
на 2019-2030 годы**

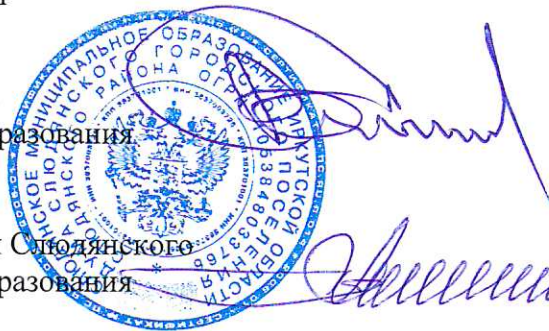
В целях совершенствования процессов планирования, содействия социально-экономическому развитию Слюдянского муниципального образования и создания условий для повышения уровня, качества жизни и благосостояния населения Слюдянского муниципального образования, учитывая рекомендации публичных слушаний по проекту стратегии социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования на 2019-2030 годы, руководствуясь ст. 14, 17 Федерального Закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", ст. 10,11 Устава Слюдянского муниципального образования, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу с изменениями и дополнениями от 30.09.2016г. № RU385181042016001

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Принять стратегию социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования на 2019-2030 годы (приложение №1)
2. Предоставить администрации Слюдянского городского поселения право вносить дополнения и изменения в стратегию социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования на 2019-2030 годы, путем составления ежегодных планов мероприятий по реализации программы и утверждением их постановлением администрации Слюдянского городского поселения.
3. Ежегодно, по истечении отчетного периода, заслушивать отчет об исполнении мероприятий стратегии социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования на 2019-2030 годы.
4. Признать утратившим силу Решение Думы Слюдянского муниципального образования от 25.12.2017 № 39 IV-ГД «О принятии программы комплексного социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования на 2017-2022 годы»

5. Опубликовать настоящее решение в приложении к газете «Байкал-новости», разместить на официальном сайте администрации Слюдянского городского поселения в сети «Интернет».

Глава Слюдянского
муниципального образования



В.Н. Сендзяк

Председатель Думы Слюдянского
муниципального образования

А.В. Тимофеев

Приложение № 1
к решению Думы Слюдянского
муниципального образования
от 31.01.2019 № 2 IV-ГД

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СЛЮДЯНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ НА 2019-2030 ГОДЫ**

**Слюдянка
2019 год**

Содержание

1. Паспорт

2. Введение

Раздел 1. Общие положения. Информация о поселении

Раздел 2. Социально-экономическое положение СМО

2.1. Демографическая ситуация

2.2. Рынок труда и занятость населения

2.3. Уровень безработицы

2.4. Социальная сфера

2.5. Уровень жизни населения

Раздел 3. Налоговая и бюджетная политика

Таблица Основные показатели бюджетного прогноза Слюдянского МО до 2030 года

Раздел 4. Жилищно-коммунальное хозяйство

4.1. Теплоснабжение

4.2. Водоснабжение

4.3. Водоотведение и очистка сточных вод

4.4. Жилищный фонд

Раздел 5. Состояние окружающей среды

Раздел 6. Отраслевая структура экономики

Раздел 7. Градостроительный комплекс

Раздел 8. Малое предпринимательство

Раздел 9. Ресурсы

9.1. Планируемые инвестпроекты

Раздел 10. Культура и спорт

10.1. Мероприятия, проводимые на территории СМО учреждениями культурного типа

10.2. Основные задачи в направлении развития спорта на территории Слюдянского муниципального образования

10.3. Ожидаемый эффект от реализации мероприятий

Раздел 11. Туризм

11.1. Перспективные виды туризма

11.2. Событийный туризм

11.3. Основные объекты туристского показа

11.4. Мероприятия по развитию познавательного туризма

11.5. Мероприятия по развитию оздоровительного туризма

11.6. Волонтерство и добровольчество

11.7. Проблемы

11.8. Основные задачи и ожидаемый результат

Раздел 12. Управление муниципальной собственностью

Раздел 13. Благоустройство

Раздел 14. Безопасный город

Раздел 15. Осуществление местного самоуправления

Раздел 16. Ожидаемые конечные результаты

Раздел 17. План мероприятий, определяющий работу организации структуры по реализации стратегии

ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЛЮДЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2019-2030 ГОДЫ

№ п/п	Наименование Программы	Стратегия социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования на 2019-2030 годы
1.	Основание для разработки	Бюджетный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Устав Слюдянского муниципального образования.
3.	Заказчик стратегии	Администрация Слюдянского городского поселения
4.	Разработчики стратегии	Администрация Слюдянского городского поселения, отдел социально-экономического развития и доходов бюджета Комитета по экономике и финансам администрации Слюдянского городского поселения.
5.	Основные цели и задачи стратегии	Цели: Повышение качества человеческого капитала на основе социально-ориентированного типа экономического развития Обеспечение достойных условий жизни (социальное развитие) 1. Развитие культурного потенциала личности и общества в целом 2. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов 3. Обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи 4. Улучшение качества жизни отдельных категорий граждан 5. Оказание содействия учреждениям образования и культуры в решении их уставных задач 6. Повышение безопасности дорожного движения 7. Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и охрана общественного порядка 8. Предупреждение криминогенности среди детей и подростков 9. Сохранение и защита окружающей среды 10. Энергосбережение в муниципальных учреждениях 11. Повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания Задачи:

		Создание возможностей для работы и бизнеса (экономика и инфраструктура): 1. Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости. 2. Создание комфортных условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях 3. Повышение доступности транспортных услуг 4. Развитие дорожного хозяйства 5. Повышение качества предоставления ЖКУ, модернизация и развитие ЖКХ
6.	Сроки реализации стратегии	2019-2030 годы.
7.	Источники финансирования стратегии	- бюджет Слюдянского муниципального образования; - бюджет Иркутской области, средства хозяйствующих субъектов, предприятий и организаций; - пожертвования и спонсорские средства - средства Фонда содействия реформированию ЖКХ, Финансирование за счет средств бюджета Слюдянского муниципального образования осуществляется в пределах ассигнований на очередной финансовый год
8.	Ожидаемые конечные результаты реализации стратегии	- Устойчивое социально-экономическое развитие Слюдянского муниципального образования; - устойчивое развитие экономически эффективных производств; - повышение качества жизни населения; - увеличение доступности и расширение предложения населению культурных услуг и информации в сфере культуры; - развитие всех форм предпринимательства, увеличение новых рабочих мест; - стабильное функционирование объектов обеспечения жизнедеятельности города; - повышение качества предоставляемых населению услуг предприятий жилищно-коммунального комплекса и объектов городского хозяйства; - улучшение здоровья населения, воспитание гармонично развитой личности; - развитие внутреннего и въездного туризма.
9.	Механизм реализации стратегии	- взаимодействие органов представительной и исполнительной власти всех уровней; - принятие законодательных и нормативно-правовых актов, направленных на создание благоприятного хозяйственно-инвестиционного климата; - информационная работа о целях и задачах программы.

10.	Контроль за исполнением стратегии	-Администрация Слюдянского городского поселения, -Дума Слюдянского муниципального образования, -Общественность и население города. Оперативное управление стратегией, в том числе и текущий контроль, осуществляет отдел социально-экономического развития и доходов бюджета Комитета по экономике и финансам администрации Слюдянского городского поселения. Отчеты об исполнении стратегии утверждаются Думой Слюдянского муниципального образования
-----	-----------------------------------	--

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования разработана на среднесрочную перспективу до 2030 года (далее по тексту стратегия). Стратегия представляет собой комплексную систему ориентиров социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования, намечаемых местной администрацией, а также путей и средств достижения указанных ориентиров. Стратегия учитывает основные направления социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования на 2019-2030 годы.

В написании стратегии СМО определены задачи и приоритеты социально-экономического развития.

Забота о благе человека - главная цель работы администрации Слюдянского городского поселения. Реализация мероприятий должна обеспечить стабильное устойчивое социально-экономическое развитие Слюдянского муниципального образования, создание условий для укрепления и развития экономического потенциала муниципального образования как основы благосостояния его жителей.

Основным принципом формирования стратегии является принятие реально выполнимых администрацией обязательств и ответственность за социальные последствия проводимых мероприятий, а также постоянный поиск новых, эффективных механизмов развития территории (важно не просто найти решение того или иного вопроса, но и добиться, чтобы оно воплотилось в жизнь).

Стратегическими направлениями, способствующими развитию Слюдянского муниципального образования определены:

- Развитие рыночной инфраструктуры – дороги, строительство, сфера услуг, коммуникации и связь;
- Развитие инфраструктуры туризма;
- Развитие в сфере коммунального хозяйства;
- Благоустройство территории поселения.

Основными элементами системы управления реализацией стратегии социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования являются органы местного самоуправления.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. ИНФОРМАЦИЯ О ПОСЕЛЕНИИ.

В границах Слюдянского муниципального образования находится исторически сложившаяся территория населенных пунктов, входящих в состав Слюдянского муниципального образования (г. Слюдянка, поселки Сухой Ручей и Буровщина), прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования, рекреационные земли для развития поселения и другие земли в установленных законом Иркутской области границах Слюдянского муниципального образования. Общая численность населения составляет 18631 человек, из них: в г. Слюдянка

проживает 18287 человек, численность сельского населения составляет 344 человек (Сухой Ручей – 285 чел., Буровщина – 59 чел.)

Слюдянка является центром Слюдянского района Иркутской области; этот статус она получила в 1930 году, в момент его образования. Статус города был присвоен в 1936 году. Слюдянское муниципальное образование расположено на юго-западном берегу озера Байкал у подножия хребта Хамар-Дабан. Горная растительность Хамар-Дабана и водная гладь Байкала составляют живописный природный ансамбль. Слюдянка располагается в зоне умеренного континентального климата. Практически вся Иркутская область находится в зоне резко континентального климата, а мягкость климата Слюдянки связана с нахождением города на берегу озера Байкал. Благодаря обогревающему влиянию Байкала зима в городе более мягкая, нежели в остальной Иркутской области, а из-за охлаждающего его влияния в городе поздно наступает весна, летний максимум температур сдвинут в сторону августа, а осень длится относительно долго.

С севера Слюдянское муниципальное образование граничит с Култукским и Быстринским муниципальными образованиями. Граница начинается от оз. Байкал в районе устья р. Култучная, идет в юго-западном направлении до отметки 962 м, пересекая реки Большой Бурутуй, Малый Бурутуй. Далее граница поворачивает на юг на расстояние 13 км 200 м, затем идет в западном направлении до границы с Республикой Бурятия. Протяженность северной границы составляет 45 км 160 м. С запада граница муниципального образования примыкает к восточной границе Бурятии. Граница начинается от отметки 1789 м и идет в юго-восточном направлении до отметки 2275 м по хребту Бешечный. С юга граница муниципального образования примыкает к северной границе Бурятии, граница начинается от 2275 м идет по хребту Бешечный до отметки 2002 м. С восточной стороны Слюдянское муниципальное образование граничит с Утуликским муниципальным образованием. Граница начинается от отметки 2002 м и идет в северном направлении на расстояние 5 км 200 м, затем поворачивает на северо-запад до отметки 1550 м, далее поворачивает на восток и идет до р. Зимовейная граница следует в северо-восточном направлении до оз. Байкал. Расстояние до областного центра составляет 110 км, время поездки до областного центра составляет 2-2,5 часа.

Перспективные возможности территории Слюдянского МО выгодны ввиду удобной транспортной логистики, прохождения через город основных транспортных сетей России: Транссибирская магистраль, автомобильная дорога федерального значения Р- 258. Южное Прибайкалье занимает выгодное транспортное расположение куда можно с легкостью добраться из любой точки страны и мира автомобильным, железнодорожным транспортом и авиа, прибыв в аэропорт города Иркутска. Немаловажным фактором является близость областного центра г. Иркутска – 110 км. Автомобильная дорога «Байкал» является важнейшей транспортной артерией, обеспечивающей туристические, экономические и административные связи крупных регионов Урала, Западной, Восточной Сибири, Республики Бурятия и Забайкалья. Внешние связи с областным центром поддерживаются круглогодично автомобильным и железнодорожным транспортом. С запада на восток по территории Слюдянского муниципального образования проходит Восточно - Сибирская железная дорога, протяженностью в границах Слюдянского муниципального образования 14 км. По территории Слюдянского муниципального образования вдоль побережья озера Байкал проходит автомобильная дорога федерального значения Р-258 «Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы и две вспомогательные - автодороги А-333 «Култук-Монды- до границы с Монголией» и Кругобайкальской железной дороге. Автомобильная дорога «Байкал» составляет главный транспортный коридор России, в связи с чем, имеет не только экономическое, но и важное стратегическое значение. Такое положение определяет значительный туристско-рекреационный потенциал развития территории.

Город Слюдянка является отправной точкой путешествия по отдельной ветке Кругобайкальской железной дороге, которая является памятником архитектуры. Представляет собой часть дороги Порт Байкал – Слюдянка, протянувшимся на 90 километров вдоль юго-западного побережья озера Байкал. В поселке Култук берет свое

начало ознакомление с Тункинской долиной, которая считается одной из природных жемчужин Бурятии. В долине расположено большое количество природных и историко-культурных достопримечательностей. В республике насчитывается более 300 минеральных источников, что сравнимо с Кавказскими источниками - это делает её привлекательной для туризма и отдыха. Выходы с территорий населенных пунктов на федеральные трассы осуществляются по автодорогам местного значения. Протяженность дорог местного значения составляет 132,6 км, федерального значения - 16 км.

Слюдянское городское поселение в целом обладает качественными линиями связи и современными пользовательскими программно-техническими средствами, так как за последние годы в сфере связи произошли существенные изменения. В городе работает сотовая связь, смонтированы и запущены узлы передачи данных и доступа в Интернет. Город полностью переведен на обеспечение связи через цифровую сеть, что позволяет удовлетворить потребность населения в установке квартирных телефонов по желанию. В связи с высокими затратами на прокладку кабеля цифровой сети, жители населенных пунктов: Сухой ручей, Буровщина вынуждены пользоваться только сотовой связью. На территории Слюдянского муниципального образования услуги связи предоставляют следующие компании: ПАО «Ростелеком», Иркутское Региональное отделение ДВФ ПАО «Мегафон», «МТС», «ТЕЛЕ 2», «Yota». На территории Слюдянского муниципального образования осуществляет свою деятельность ОАО «Ростелеком», данное предприятие предоставляет такие услуги как: местная и внутренняя связь, высокоскоростной Интернет, телефон + Интернет, цифровое телевидение, а также «мелкие» дополнительные услуги. Также, на территории Слюдянского муниципального образования осуществляет свою деятельность в сфере связи: предприятие ОАО «РЖД» РЦС, ОАО «Деловая сеть Иркутск», которое обеспечивает жителей поселения междугородней, международной телефонной связью и услугами Интернет, ООО «ТелеНет» предоставляет услуги кабельного телевидения и интернет.

Управление Федеральной почтовой связи Иркутской области – филиал ФГУП «Почта России» является единственным оператором, предоставляющим услуги почтовой связи, обеспечивая прием, обработку, доставку почтовых отправлений – посылок, письменной корреспонденции, периодических изданий, денежных переводов, выплату пенсий.

Целью развития в дальнейшем является:

- развитие информационных технологий
- развитие телекоммуникационной инфраструктуры
- переход на цифровое телевидение и радиовещание
- расширение зоны уверенного приема государственных и региональных телепрограмм.

Основными градообразующими предприятиями Слюдянского муниципального образования являются предприятия ОАО «Российские железные дороги» (в части структурных подразделений, расположенных на территории СМО), занимающиеся пассажиро-, грузоперевозками и содержанием железнодорожного полотна; обособленное подразделение «Карьер. Перевал» ОАО «Ангарскцемент» - горное предприятие, осуществляющее деятельность по добыче полезных ископаемых, переработке и отгрузке сырья. Получив свое название благодаря месторождениям слюды, город Слюдянка и по сей день является местом добычи и переработки минералов и важнейшим центром добычи цемсырья. Основную ценность среди полезных ископаемых города составляет нерудное сырье: мраморы цементные, цементное сырьё, строительный щебень, облицовочные мраморы для производства декоративной мраморной крошки. Слюдянский мрамор известен далеко за пределами области; дорожно-ремонтные предприятия ООО «СтатусСиб и ЗАО «Дорожник» основной деятельностью которых является содержание автомобильных дорог, а также учреждения образования, здравоохранения, государственные учреждения. С 2015 года ведется активная работа по развитию туристической индустрии. Южный берег Байкала является одним из живописнейших мест байкальского региона и объединяет два региона Российской Федерации Иркутскую область и Республику Бурятия. Данная туристическая межрегиональная площадка обладает колоссальным историческим и культурным потенциалом с уже сформированным турпоток.

II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СЛЮДЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

2.1. Демографическая ситуация

В целом демографическая ситуация поселения характеризуется сокращением численности населения и снижением продолжительности жизни. Сокращение численности населения происходит из-за естественной убыли населения, а также миграционного оттока. Вместе с тем риски дальнейшего снижения численности населения остаются высокими из-за недостаточной рождаемости. Среди причин, по которым молодые семьи не желают заводить детей, на первом месте стоит отсутствие перспектив на приобретение жилья, т.к. ипотечное кредитование не общедоступно, в связи с высокими процентными ставками банков. Улучшение жилищных условий в виде отдельной квартиры в наибольшей степени способствует увеличению размеров семьи. В целях поддержки молодых семей, на территории СМО действует программа «Молодым семьям – доступное жильё»:

Источник финансирования	Фактический объем финансирования, руб.			
	2015 (кол-во семей 1)	2016 (кол-во семей 7)	2017 (кол-во семей 4)	2018 (кол-во семей 3)
Бюджет Слюдянского муниципального образования	856 800,00	3 144 960,00	1 774 080,00	1 354 752,00
Бюджет Иркутской области	428 400,00	1 527 120,00	1 045 191,16	466 401,13
Федеральный бюджет	327 600,00	2 635 920,00	1 212 728,84	1 001 246,87
ИТОГО	1 612 800,00	7 308 000,00	4 032 000,00	2 822 400,00

Причинами естественной убыли населения являются высокий уровень смертности населения. Основные причины смертности населения в трудоспособном возрасте (как мужчин, так и женщин) – несчастные случаи, отравления, травмы.

Другой причиной смертности, характерной для других групп возрастов, являются высокий уровень заболеваемости болезнями системы кровообращения, новообразованиями и другими. Особое место занимают социально значимые заболевания (распространение ВИЧ-инфекции и наркомании).

Численность постоянного населения Слюдянского муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 года составляет 18 631 человек, в т.ч.:

г. Слюдянка - 18287 человек

п. Буровщина – 59 человек

п. Сухой Ручей – 285 человека

Наименование показателя	2015	2016	Динамика 2016/2015гг., %	2017	Динамика 2017/2016	2018	Динамика 2018/2017
Рождаемость	269	218	- 19 %	224	-4,5%	213	-4,9%
Смертность	296	279	- 6 %	217	-28,3%	248	+14,2%
Зарегистрированные браки	151	124	- 18 %	156	+17%	132	-15,4%
Расторжение брака	116	85	- 26 %	97	+6%	99	+2%

Необходимые мероприятия по улучшению демографической ситуации:

- воспитание у молодежи ценностного отношения к институту семьи;
- создание условий для вовлечения молодежи в социально-экономическое развитие Слюдянского муниципального образования.

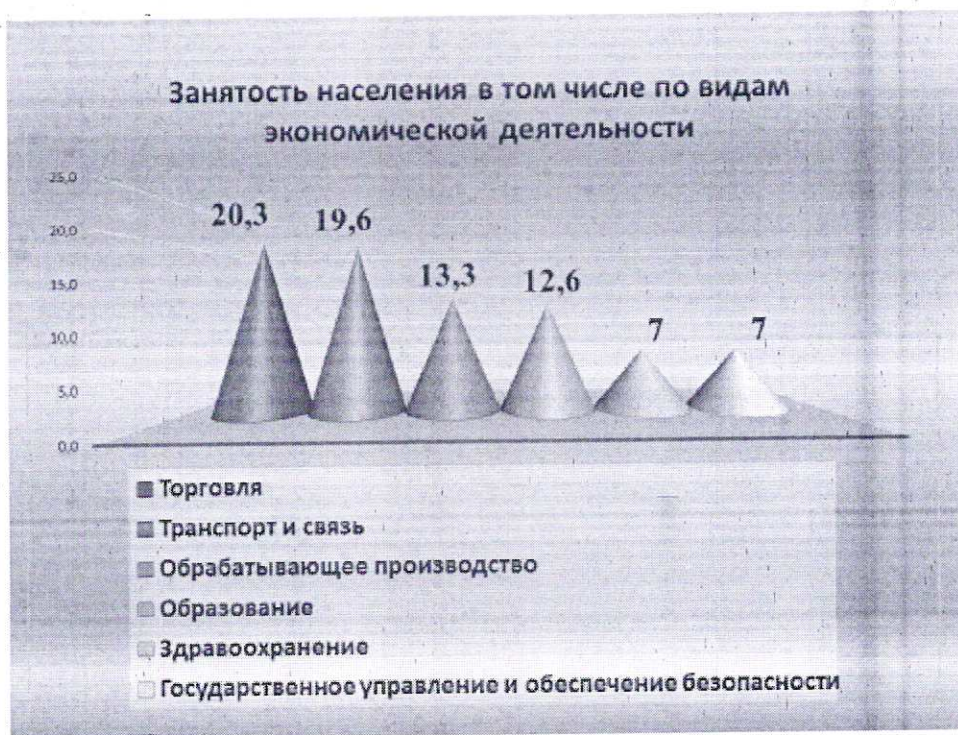
Для преодоления негативных тенденций и регулирования демографических процессов, а также снижения социальной напряженности, необходимо реализовать мероприятия по защите социально уязвимых слоев населения, поддержания семьи, детства, молодежи, инвалидов, пожилых людей. Эти мероприятия будут способствовать снижению уровня смертности, повышению уровня рождаемости и показателей средней продолжительности жизни населения.

2.2. Рынок труда и занятость населения

Экономика Слюдянского муниципального образования базируется на промышленных предприятиях, предприятиях транспорта и связи, дорожного хозяйства, торговли и бытового обслуживания, образования, здравоохранения и прочих предприятиях, оказывающих услуги населению.

Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте составляет 9468 человек, в т.ч. фактически занятое 8009 человек (43 % от общей численности населения)

Причиной пополнения трудовых ресурсов является возросшая экономическая активность лиц пенсионного возраста, что связано с низким уровнем жизни пенсионеров, средняя пенсия 12069 рублей, что составляет 1,2 прожиточных минимумов.



Одной из основных задач в области занятости населения является содействие в трудоустройстве граждан, ищущих работу, содействие в создании рабочих мест (в том числе для социально незащищенных категорий граждан), подготовка и повышение квалификационной категории.

Создание условий для занятости населения старше трудоспособного возраста, в том числе самозанятости.

Создание условий для повышения комфортности проживания людей старше трудоспособного возраста на территории Слюдянского муниципального образования. В результате увеличения продолжительности здоровой жизни в совокупности с повышением пенсионного возраста возрастет уровень экономической активности населения (в том числе в старших возрастах), что послужит увеличению численности занятых в экономике.

Выходы экономики на более высокие темпы роста будет способствовать комплекс мер, реализуемых Правительством Российской Федерации для решения задач, поставленных Указом № 204. Указанные меры направлены, в том числе, на обеспечение роста производительности труда в экономике, увеличение доли малого бизнеса в ВВП.

Муниципальные программы останутся ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование, в рамках которых необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений.

2.3.Уровень безработицы:

На начало 2018 года на регистрационном учете состояло 167 граждан, ищущих работу - жителей Слюдянского городского поселения, или 54,8 % от общей численности по Слюдянскому району (305 чел.).

Из этого количества граждан численность безработных составила 119 человек или 50 % от общего количества безработных в Слюдянском районе (240 чел.).

В 2018 году обратилось в Центр занятости за содействием в поиске работы - 831 человек, из них 635 человек-не занятых трудовой деятельностью.

Признано безработными за отчетный период-317 человек.

Снято с учета-853 человека:

- трудоустроено-598 чел., или 72 % от обратившихся в поиске работы,
- направлено на профессиональное обучение-54 человека, в том числе:
- 44 безработных граждан, 8 женщин, находящихся в декретном отпуске, 2 пенсионера.

По состоянию на 1 января 2019 года состоит на учете 107 безработных граждан (всего в районе 190 человек), или 56,3 % от общего количества по Слюдянскому району.

Имеется 507 вакансий в целом по району, из них 211 вакансии в городе Слюдянка.

За 2018 год проведены следующие мероприятия содействия занятости населения для жителей Слюдянского городского поселения:

- оказано профориентационных услуг-715 чел.,
- психологическая поддержка-53 чел.,
- трудоустроено на временные работы 205 человек: в том числе
- на общественные работы-29 человек,
- на временные работы граждан из числа испытывающих трудности в поиске работы-6 чел.;
- несовершеннолетние граждане в свободное от учебы время-169 чел.,
- выпускник учебного заведения на первое рабочее место-1 чел.
- социальная адаптация на рынке труда-51 человек,
- содействие самозанятости - оказано консультаций по организации самозанятости-19 чел, 7 человек оформлено ИП с выделением субсидии в размере 60300 рублей.
- Проведено 5 ярмарок вакансий для жителей Слюдянского ГП. В них приняли участие 476 человек и 52 работодателя, трудоустроено на ярмарках 182 человека.
- Выезд мобильного центра занятости-6
- проведение «Горячей линии» по различным вопросам-12.

ГОД	Обратилось за содействием в трудоустройстве	Из них уволены по сокращению	Признаны безработными	Трудоустроено в течение года
2014	768	113	463	437
2015	928	128	402	302
Динамика 2014-2015	+160 человек, (+ 20,8 %)	+ 15 человек, (+ 13,3%)	- 61 человек, (-13%)	-135 человек, (-31%)
2016	887	56	113	458
Динамика 2015-2016	- 41 человек, (- 4,4 %)	- 72 человека, (- 56,2 %)	289 человек, (- 72 %)	156 человек, (+ 52 %)
2017	796	14	122	455

Динамика 2017/2016	-91 человек (-10,2 %)	-42 человека (-75 %)	+ 9 человек (+ 7,9 %)	(- 3 человека) - 0,7 %
2018	831	0	317	598
Динамика 2018/2017	+35 человек (+4,4%)	0	+195 человек (+160%)	+143 человека (+31,4 %)

2.4. Социальная сфера

На территории Слюдянского муниципального образования расположены учреждения образования, здравоохранения и культуры:

дошкольные учреждения – 8, в т.ч. 1 частный детский сад «Панда», 2 детских сада ОАО «РЖД»;

общеобразовательных учреждений – 6, в т.ч. школа – интернат ОАО «РЖД»;

учреждения дополнительного образования – 3 (ДДТ, ДШИ, ДЮСШ);

школа раннего развития детей «Сказка» - 1, центр развития интеллекта «Пифагорка», творческая студия «Апрель»

Поликлиники – 2, в т.ч. 1 ОАО «РЖД»

Стационар – 1 в центральной районной больнице;

Стоматологические клиники – 2;

Медицинский центр – 1;

Гинекологическая клиника – 1;

МБУ «Центр спорта, культуры и досуга» - 1;

Дом культуры «Перевал»;

Дом культуры «Железнодорожников»;

Центральная районная библиотека.

- В спортивно-оздоровительном комплексе ДЮСШ планируется строительство второй очереди капитального строительства (бассейна, а также открытие залов для борьбы и бокса);

- Строительство детской школы искусств;

- Строительство средней школы на 600 учащихся в мкр. Рудоуправление, взамен основной школы № 1;

- Строительство детского сада на 280 (330) мест в мкр. Рудоуправление;

- На территории стадиона «Локомотив» планируется реконструкция административного здания, в перспективе проектирование стадиона с учетом современных технологий, устройство беговых дорожек и покрытие поля.

В летний период осуществляют свою деятельность оздоровительные лагеря, сеть школьных спортивных залов и пришкольных площадок реализует задачи, как общего спортивного воспитания, так и формирования начального спортивного мастерства.

2.5. Уровень жизни населения

Важной характеристикой успешной деятельности предприятий и повышения уровня жизни населения является рост заработной платы. Заработная плата является основным источником доходов большинства трудоспособного населения. Среднемесячная начисленная заработная плата за 2018 года составила 30181 рубль. Прогноз на 2019-2021 годы составит увеличение от 101 до 101,3 %.

Разбивка по годам	Среднемесячная начисленная заработная плата	Относительно предыдущего периода
2015	28 018,9	+ 6,6 %
2016	28 654	+ 2,2 %
2017	29026	+ 1,3 %
2018	30181	+ 1,03%

В 2019 году ожидается замедление темпов роста реальной заработной платы в первую очередь из-за формирования высокой базы сравнения в 2018 году (в результате доведения до целевого уровня оплаты труда работников социальной сферы, а также доведения размера МРОТ до прожиточного минимума) кроме того, в 2019 году индексация прочим категориям работников бюджетной сферы будет проведена с 1 октября, а не с 1 января, как в текущем году.

На территории Иркутской области величина прожиточного минимума на 3 квартал 2018 года. В целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 10544 рублей, для трудоспособного населения – 11186 рублей, пенсионеров – 8487 рублей, детей – 10753 рублей.

В 2019 году ожидается увеличение величины прожиточного минимума на 5%, что обусловлено ростом стоимости продуктов питания, входящих в состав потребительской корзины. В 2019 году величина прожиточного минимума на душу населения прогнозируется по первому варианту развития на уровне 12 878 рублей, в связи с пересмотром потребительской корзины, которая согласно 134-ФЗ от 24.10.1997 «О величине прожиточного минимума» определяется не реже одного раза в пять лет.

В связи с ростом величины прожиточного минимума увеличится доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. В прогнозный период 2019-2021 годов уровень бедности будет снижаться.

Прогнозные показатели величины прожиточного минимума и доли населения с доходами ниже прожиточного минимума пересчитаны исходя из изменения значений роста доходов населения в целом по Иркутской области и ростом стоимости продуктов питания, входящих в состав потребительской корзины, используемой в расчете величины прожиточного минимума.

Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности:

1. Строительство (в т.ч. ЗАО Дорожник, ООО СтатусСиб) – 50 813,43 рублей
2. Транспорт и связь (в т.ч. предприятия ОАО РЖД) – 39 316,10 рублей
3. Добыча полезных ископаемых – 35 867 рублей
4. Государственное управление – 29 556,66 рублей
5. Социальная политика – 26 880,88 рубля
6. Образование – 27 586 рублей
7. Культура – 29 045,75 рублей
8. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 27 087,97 рублей
9. Здравоохранение – 27 399,29 рублей
10. Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 17 053,73 рублей
11. Обрабатывающее производство – 10 657 рублей
12. Лесозаготовки – 10 440 рублей

III. НАЛОГОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Основные направления бюджетной и налоговой политики Слюдянского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2018 года, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации составлен бюджет Слюдянского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основные подходы подпрограммы «Обеспечения качественного и сбалансированного управления бюджетными средствами Слюдянского муниципального образования на 2015-2020 годы», а также показатели предварительного прогноза социально-экономического развития Слюдянского

муниципального образования, которые являются основой при формировании и исполнении бюджета Слюдянского муниципального образования в 2019 - 2021 годах.

Бюджетная и налоговая политика Слюдянского муниципального образования определяет стратегию действий администрации Слюдянского городского поселения на трехлетний период в части доходов, расходов и межбюджетных отношений.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета при безусловном исполнении всех принятых расходных обязательств, исполнение поручений и отдельных стратегических направлений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, адресное решение социальных задач, достижение конкретных общественно-значимых результатов.

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Основные направления бюджетной политики Слюдянского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – бюджетная политика) содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования расходных обязательств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

Основной целью бюджетной политики остается создание и реализация Стратегии социально-экономического развития Слюдянского муниципального образования на долгосрочную перспективу и решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и 7 мая 2018 года, улучшение качества жизни, повышение инвестиционной привлекательности территории, повышение эффективности управления общественными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса, принятие мер по сокращению объема дебиторской задолженности.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2017 году и актуализированных с учетом экономической ситуации в первом полугодии 2018 года. В рамках бюджетной политики необходимо обеспечить сбалансированность и долгосрочную устойчивость бюджета Слюдянского муниципального образования, в том числе за счет повышения эффективности бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов должно обеспечить реализацию мер по оптимизации бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг и повышению качества исполнения муниципальных программ. Формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам необходимо осуществлять в соответствии с общероссийскими базовыми перечнями таких услуг, единых нормативов их финансового обеспечения и формировать в информационной системе на Едином портале бюджетной системы РФ отраслевых перечней муниципальных услуг и работ.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики, остается реализация муниципальных программ, разработка которых ориентирована на период 2019-2024 годы. Охват расходов местного бюджета показателями муниципальных программ составит более 98%. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития муниципального образования. Вместе с тем программно-целевой метод позволит повысить ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

Отдельный вклад в обеспечение бюджетной устойчивости должен внести актуализированный бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период. Данный документ нацелен на поддержание устойчивости функционирования местного бюджета при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на

обеспечение текущих потребностей и решение задач их развития. Таким образом, комплексный подход к управлению бюджетной устойчивости предполагает проведение согласованной политики по поддержанию сбалансированности бюджета муниципального образования в долгосрочной перспективе, повышение гибкости в структуре расходов.

Кроме того, для поддержания сбалансированности бюджета будет продолжено применение мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, снижение дебиторской задолженности, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, привлечение дополнительных источников. Дополнительные поступления по доходам планируется направлять на исполнение судебных решений, снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является внедрение в систему «Электронный бюджет» и размещение на Едином портале бюджетной системы РФ информации о местном бюджете и бюджетном процессе муниципального образования. В дальнейшем планируется развитие информационного пространства посредством интеграции информационных систем, используемых в Слюдянском муниципальном образовании с общероссийскими системами (ГИС ГМП, ГИС «ЖКХ», «Электронный бюджет», ГАС Управление).

Также в планируемом периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Слюдянского муниципального образования в соответствие с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности информации о бюджете будет продолжена регулярная публикация «Бюджета для граждан» к проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период и отчета об его исполнении.

Решение задач, стоящих перед бюджетной политикой в среднесрочном периоде, найдет свое отражение в реализации мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета, и повышению эффективности бюджетных расходов.

Бюджетная политика в области расходов

Проект бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет формироваться с учетом использования различных источников финансирования, в том числе привлечение кредитов, предоставляемых бюджету Слюдянского муниципального образования другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Одной из ключевых задач бюджетной политики Слюдянского муниципального образования будет оставаться концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего на безусловном выполнении социально-значимых и публичных обязательств в условиях ограниченности финансовых ресурсов. За основу планирования расходов бюджета муниципального образования на 2019 год будут приняты, в качестве «базовых» объемов, бюджетные ассигнования, сформированные на реализацию муниципальных программ, внепрограммных направлений деятельности на 1 октября текущего года. Бюджетные ассигнования 2020-21 года будут приняты равными «базовым» объемам 2019 года.

В 2018 году действует 9 муниципальных программ. В очередном финансовом году планируется актуализация муниципальных программ с периодом действия до 2024 года включительно, которые также потребуют детальной оценки содержания каждого программного мероприятия, соразмерив объемы финансового обеспечения с реальными возможностями местного бюджета. Необходимо учитывать, что в прогнозируемом периоде объемы реализации отдельных муниципальных программ будут уточнены за счет выделенных межбюджетных средств из бюджетов других уровней.

Бюджетная политика на 2019-2021 годы продолжит основываться:

- на повышении эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- на обеспечении доступности и повышение качества оказания муниципальных услуг бюджетным учреждением на основе единого базового перечня и единых нормативов их финансового обеспечения;
- на повышении эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд путем перераспределения экономии;
- на повышении качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- на реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, в том числе вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений. При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа отделов администрации городского поселения и актуализация нормативно-правовой базы.

Муниципальные программы останутся ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование, в рамках которых необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений.

Необходимо продолжить реализовывать намеченные системные и комплексные мероприятия направленные на подготовку объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону, развитие и модернизацию коммунальной инфраструктуры Слюдянского муниципального образования за счет возможностей местного бюджета и затрат, необходимых для реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры СМО на планируемый период», а также, привлекая средства областного бюджета на софинансирование мероприятий по развитию и модернизации объектов теплоснабжения, инженерных сетей, для создания безопасных условий работы источников тепловой энергии города. В рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» планируется разработать проектно-сметную документацию на объект капитального строительства канализационно-очистных сооружений в Слюдянском муниципальном образовании, в целях улучшения качества очистки сточных вод на действующих очистных сооружениях.

Вместе с тем, руководствуясь требованиями Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следует продолжить реализацию мероприятий по сохранению и развитию автомобильных дорог общего пользования на территории Слюдянского городского поселения в рамках муниципальной программы «Развитие транспортного комплекса и улично - дорожной сети Слюдянского муниципального образования». Финансирование дорожного хозяйства будет осуществляться в пределах утвержденных бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Для обеспечения и создания условий эффективного использования земельных участков Слюдянского муниципального образования и повышения уровня архитектурно-художественной выразительности застройки территории города и поселков муниципального образования планируется финансирование новой муниципальной программы «Землеустройство и землепользование на территории Слюдянского муниципального образования на 2019-2024 годы».

В целях улучшения комфортности проживания граждан в многоквартирных домах продолжится реализация муниципальной программы капитального ремонта. Предусматривается ежегодное перечисление взносов на проведение капитального ремонта общего имущества муниципального жилищного фонда Слюдянского муниципального образования.

Особое внимание будет уделяться улучшению жилищных условий молодых семей и семей, имеющих трех и более детей путем консолидации бюджетных средств, средств областного и федерального бюджетов.

Безусловным приоритетом бюджетной политики в области развития благоустройства территории городского поселения останется реализация мероприятий по улучшению внешнего облика города и обеспечения благоприятных условий проживания населения, в

том числе финансовое обеспечение муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Слюдянского городского поселения».

В целях поддержки физической культуры и спорта, развития культуры и досуга на территории муниципального образования учтены расходы на реализацию данных программных мероприятий.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ Слюдянского муниципального образования.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Основные ориентиры налоговой политики Слюдянского муниципального образования на трехлетний период определяют направления как на сохранение общих приоритетов в области налоговой политики - создания эффективной и стабильной налоговой базы, обеспечивающей устойчивость местного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе, так и на увеличение доходов муниципального образования за счет собственного доходного потенциала, в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, обеспечивающего потребности бюджета Слюдянского муниципального образования. Налоговая политика Слюдянского муниципального образования будет выстраиваться с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Иркутской области, муниципальных нормативно-правовых актов.

Основной целью налоговой политики Слюдянского муниципального образования в области формирования доходов местного бюджета остается обеспечение поставленных задач, направленных на сохранение и наращивание налогового потенциала Слюдянского муниципального образования, а также на изыскание дополнительных источников поступлений в местный бюджет. При формировании доходной части бюджета на среднесрочную перспективу необходимо руководствоваться реалистичной оценкой поступления налоговых платежей и новыми принципами налогообложения в части недвижимого имущества физических лиц и в сфере земельных отношений. Достижению указанной цели налоговой политики будет способствовать осуществление следующих мер:

- обеспечение доходной стратегии в области качественного администрирования доходных источников местного бюджета с целью достижения ритмичности и сбалансированности бюджета Слюдянского муниципального образования;
- совершенствование формы сотрудничества и взаимодействия с главными администраторами доходов, подлежащих зачислению в бюджет Слюдянского муниципального образования, с целью улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости налогов;
- сохранение сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал территории в целях предотвращения снижения платежей в бюджет, роста задолженности, достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;
- совершенствование методики оценки и прогнозирования доходного потенциала муниципального образования с целью выявления резервов доходных источников и повышения уровня собственной доходной базы;
- повышение роли доходов от муниципальных земельных участков и от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в части полномочий администрирования земельных участков;
- обеспечение качества и повышение эффективности управления объектами муниципальной собственности, входящих в муниципальную казну;
- активизация разъяснительно-просветительной работы с физическими лицами по оформлению права собственности на земельные участки и недвижимое имущество, проведение мероприятий по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков;
- усиление муниципального земельного контроля за использованием земель. Обеспечение

регулярной сверки налогооблагаемой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц с налоговыми органами и федеральными органами земельного контроля;

- активизация работы муниципального бюджетного учреждения по предоставлению платных услуг, а также по привлечению спонсорской помощи от юридических и физических лиц;
- развитие информационного взаимодействия администраторов начислений поселения с Государственной системой о государственных и муниципальных платежах в целях минимизации количества невыясненных поступлений;
- стимулирование инвестиционной деятельности и осуществление содействия субъектам среднего и малого предпринимательства на территории муниципального образования, пополнение инвестиционного портала на сайте администрации;
- проведение необходимых мероприятий по привлечению межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, для решения ключевых вопросов жизнеобеспечения муниципального образования, через участие в областных и федеральных программах;
- приведение нормативно-правовой базы муниципального образования по администрированию в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства РФ;
- ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с января 2019 года.

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ БЮДЖЕТНОГО ПРОГНОЗА СЛЮДЯНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДО 2024 года**

Наименование показателя	В том числе по годам							
	2017	2018 оценка	2019	2020	2021	2022	2023	2024
ДОХОДЫ ВСЕГО, в том числе	87 737	133 819	83 580	82 373	86 694	80 345	81 957	83 631
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе	66 250	64 445	63 404	64 534	68 550	62 201	63 813	65 487
Налоговые доходы	54 821	54 237	54 612	55 604	56 960	58 271	59 883	61 557
Налог на доходы физических лиц	36 005	36 601	35 921	36 468	37 312	38 357	39 431	40 535
Акцизы	5 820	5 735	6 352	6 352	6 352	6 352	6 352	6 352
Налог на совокупный доход	5	1	0	0	0	0	0	0
Налоги на имущество	12 991	11 900	12 339	12 784	13 296	13 562	14 100	14 670
Государственная пошлина	0	0	0	0	0	0	0	0
Неналоговые доходы	11 429	10 208	8 792	8 930	11 590	3 930	3 930	3 930
Межбюджетные трансферты	21 487	69 374	20 176	17 839	18 144	18 144	18 144	18 144
Дотация	9 303	29 823	20 108	17 771	18 076	18 076	18 0776	18 076
Субсидия	12 038	39 449	0	0	0	0	0	0
Субвенция	162	102	68	68	68	68	68	68
Иные межбюджетные трансферты	0	0	0	0	0	0	0	0
Возвраты прошлых периодов	-16	0	0	0	0	0	0	0

РАСХОДЫ ВСЕГО, в том числе	87 761	137 340	88 340	87 073	91 594	84 695	86 107	87 581
0100 Общегосударственные вопросы	31 112	42 043	42 029	41 441	42 391	42 391	42 391	42 391
0200 Национальная оборона	0	0	0	0	0	0	0	
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 944	1 095	944	788	804	804	804	804
0400 Национальная экономика	9 892	10 997	11 714	11 061	12 533	9 546	9 546	9 546
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	22 691	62 700	14 507	12 499	12 930	12 997	14 409	15 883
0600 Охрана окружающей среды	761	835	1 075	895	895	895	895	895
0700 Образование								
0800 Культура	11 330	13 158	13 841	14 341	14 341	14 258	14 258	14 258
0900 Здравоохранение								
1000 Социальная политика	4 887	4 282	1 884	1 523	1 866	2 466	2 466	2 466
1100 Физическая культура и спорт	1 064	1 138	1 255	1 254	1 254	1 338	1 338	1 338
1200 Средства массовой информации	0	0	0	0	0	0		
1300 Обслуживание государственного и муниципального долга	0	1	0	0	0	0		

1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1 080	1 091	1 091	1 091	0	0	0	0
	Условно утвержденные расходы	0	0	0	2 180	4 580	0	0	0
	Дефицит/профицит	-24	-3 521	-4 760	-4 700	-4 900	-4 350	-4 150	- 3 950
	Муниципальный долг на конец года	0	0	4 760	9 460	14 360	18 710	22 860	26 810

IV. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Жилищно-коммунальный комплекс является важнейшей составляющей в системе жизнеобеспечения граждан, охватывает все население и в связи с этим занимает исключительное положение в ряду прочих отраслей экономики. Важной характеристикой жилищно-коммунального хозяйства является сохранение солидарной ответственности органов власти различных уровней, хозяйствующих субъектов и контролирующих органов за стабильное, надежное и качественное предоставление услуг потребителям.

Обеспечение высокого качества предоставления жилищно-коммунальных услуг - один из приоритетов государственной политики в Российской Федерации, а наличие возможности улучшения жилищных условий является важнейшим показателем повышения благосостояния населения, предпосылкой социальной и экономической стабильности государства и Слюдянского муниципального образования в частности.

4.1.Теплоснабжение

Слюдянское городское поселение состоит из 8 микрорайонов, которые обслуживают 10 отопительных котельных, общей установленной мощностью 96,1 Гкал/час (г. Слюдянка), в том числе 1 электрокотельная (п. Сухой Ручей), установленной мощностью 0,104 Гкал/час.

Протяженность тепловых сетей составляет 31,251 км. Ветхость сетей составляет 85%.

Для улучшения экологической ситуации на территории Слюдянского городского поселения и повышения качества предоставляемых услуг населению планируется модернизация системы теплоснабжения города Слюдянка путем:

- объединения котельной «Центральная» и котельной «Рудо»;
- объединения котельной «Перевал» и «Стройка».

4.2.Водоснабжение г. Слюдянка в настоящее время осуществляется из одиночно рассредоточенных скважин в количестве 25 шт., водозабора Центральный и водозабора с р. Слюдянка, расположенного в микрорайоне «Рудо». Десять источников водоснабжения (децентрализованные скважины) не имеют разводящих сетей.

Протяженность водопроводных сетей г. Слюдянка составляет 33,9 км, на водопроводных сетях смонтировано 49 водоразборных колонок, 52 пожарный гидрант. Водопроводные сети требуют модернизации. Физический износ сетей в среднем составляет 85%.

4.3.Водоотведение и очистка сточных вод

Общая протяженность канализационных сетей города Слюдянка составляет – 41,136 км. По причине того, что канализационная система города развивалась хаотично, в настоящее время периодически возникают проблемы из-за низкой пропускной способности коллекторов в связи с зауженными диаметрами. Износ канализационных сетей составляет 82%, что является причиной возникновения аварийных ситуаций, которые влекут сброс канализационных вод на рельеф.

Прием и очистка сточных вод в городе производятся двумя канализационными очистными сооружениями: «Перевал», производительностью 800м³/сут. и новые канализационные очистные сооружения, производительностью 6000м³/сут. В настоящее время канализационные очистные сооружения г.Слюдянка по качеству очистки не соответствуют проектным показателям и требованиям, предъявляемым контролирующими организациями к качеству очистки сточных вод. Для приведения канализационных очистных сооружений в соответствие с требованиями, в том числе в связи с географической особенностью расположения г. Слюдянки вблизи оз. Байкал планируется строительство 2 этапа, доочистки, включая реконструкцию существующих канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки бытовых сточных вод, производительностью 6 000 м³/сутки.

Электроснабжение жилого сектора, объектов социально-бытового назначения осуществляется электросетевым участком Слюдянского подразделения ГУЭП «Облкоммунэнерго».

4.4. Жилищный фонд

Жилищный фонд Слюдянского муниципального образования составляет 476,3 тыс.кв.м. На территории Слюдянского муниципального образования находится 449 многоквартирных домов, в том числе 289 многоквартирных домов, 160 домов блокированной застройки.

Учитывая, что более 70% общей площади многоквартирных домов в Слюдянском муниципальном образовании находится в частной собственности, массовое проведение плановых мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, а также внедрение ресурсосберегающих технологий только за счет средств собственников невозможно по причине высокой затратности данных мероприятий. Для решения данной проблемы, а также для создания эффективных механизмов реформирования жилищно-коммунального хозяйства и объединений эффективных собственников жилья принят Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

В рамках Федерального закона с 2009 года началась работа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов. За период действия программы с 2009- 2013 годы было отремонтировано 75 многоквартирных домов общей площадью 71,3 тыс.кв.м.

В данный момент на территории Слюдянского муниципального образования работает региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014-2043 годы с 20.03.2014 года, создан региональный оператор «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Иркутской области».

В рамках данной программы за период 2015 -2018 годы было отремонтировано 4 многоквартирных дома, общей площадью 11,1 тыс.кв.м., что составляет 2,33% от общей площади жилого фонда Слюдянского муниципального образования.

В результате проведения ремонта уменьшен физический износ общего имущества многоквартирных домов, восстановлены технико- эксплуатационные показатели качества прочности, устойчивости и надежности внутридомового инженерного оборудования и систем, строительных конструкций многоквартирных домов, проведены мероприятия по установке современного энергосберегающего оборудования, тепловой защите наружных ограждающих конструкций многоквартирного дома, составлены энергетические паспорта на каждый многоквартирный дом.

Обеспечение населения качественным жильем является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед муниципалитетом.

V. СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Оптимизация взаимоотношений между человеком и природой, направленных на эффективное воспроизводство природных ресурсов, улучшение состояния окружающей среды и устойчивое развитие территории – является главной целью в улучшении экологической обстановки.

Общий земельный фонд Слюдянского городского поселения составляет 43,6 тыс. Га. По своему географическому и геофизическому расположению Слюдянское городского поселения имеет ряд особенностей. Слюдянка расположена на берегу озера Байкал, окружена горами. Через город протекает и впадает в Байкал р. Слюдянка и р. Похабиха, ручей Зеленый. В последнее время Слюдянка принимает тысячи туристов со всего мира, желающих посетить озеро Байкал и гору Хамар - Дабан. В связи с этим одной из проблем города является наличие стихийных свалок, образовавшихся по побережью озера Байкал и вдоль русел водных объектов. Вопрос ликвидации свалок приобрел первоочередной характер в природных зонах. Кроме того, особенностью городского поселения является большое наличие частных домовладений, особенно сконцентрированных вдоль русел рек Слюдянка и Похабиха. Всего количество частных домовладений в Слюдянском городском поселении составляет 2740 домов. По причине неотрегулированной системы сбора и

вывоза твердых бытовых отходов, домовладельцы зачастую складировать отходы в черте городского поселения вдоль водных объектов, в качестве бытовых отходов население складировать материалы, имеющие химические составы, испарение которых негативно влияет на экологическую обстановку и как следствие является причиной многих заболеваний. Наличие стихийных свалок в последнее время является одной из ключевых проблем муниципального образования. В настоящее время на территории городского поселения устранены несанкционированные свалки твердо-бытовых отходов и строительного мусора, оказывающего вредное воздействие на окружающую среду и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Одной из основных проблем Слюдянского городского поселения является высокий уровень загрязнения окружающей среды. В целом по городскому поселению годовые выбросы в атмосферу от угольных котельных составляют 955 т., в т.ч. 386 т. твердых и 568 т. газообразных. В настоящее время угольные котельные являются самыми крупными загрязнителями окружающей среды в г. Слюдянке. Наиболее сильными загрязнителями в настоящее время являются котельные микрорайона «Рудуправление». Суммарные выбросы загрязняющих веществ от действующих котельных м-на «Рудуправление» составляют 469 т/год, в т.ч. твердых 32 т/год. Таким образом, наиболее актуальным вопросом на сегодняшний день является реконструкция системы теплоснабжения города Слюдянка путем создания единого теплоисточника в центральной части города и микрорайоне «Рудо» путем закрытия двух неэффективных теплоисточников (котельных «Рудо», «Дом ребенка»).

В настоящее время канализационные очистные сооружения г.Слюдянка по качеству очистки не соответствуют проектным показателям и требованиям, предъявляемым контролирующими организациями к качеству очистки сточных вод. Эффективность очистки стоков на сооружениях низкая. Практически по всем показателям имеется превышение норматива допустимого сброса в несколько раз. Связано это, в первую очередь, с наличием конструктивных недостатков и отсутствием в проектной схеме фильтрационной очистки. В настоящее время в рамках заключенного муниципального контракта выполняются работы по разработке проектной и рабочей документации «Строительство канализационных очистных сооружений в Слюдянском муниципальном образовании (2 этап, доочистка)» для дальнейшего строительства канализационных очистных сооружений, отвечающих требованиям, предъявляемым контролирующими организациями к качеству очистки сточных вод.

Одним из основных факторов, определяющих социально-экономическое развитие территории, является ресурсный потенциал и уже созданная инфраструктура.

Уникальность Слюдянского муниципального образования заключается в том, что оно расположено на берегу оз. Байкал, что позволяет использовать рекреационные ресурсы (горы Хамар-Дабан, мыс Шаманский). Территория поселения богата лесными и водными ресурсами: дикорастущими плодами и ягодами, кедровым орехом, запасами пресной питьевой воды. В кедровых лесах произрастают ценные лекарственные растения: бадан, кашкара, а также черника, брусника, смородина. Развито частное садоводство (выращивание садовой клубники), рыболовство, согласно законодательства, запрещающего ловлю рыбы сетями (омуль, сиг, хариус). Имеется возможность для развития инфраструктурного потенциала поселения в части увеличения числа малых производственных предприятий, то есть создание тепличных хозяйств и перерабатывающих производств.

Богатый растительный и животный мир, сокровища недр, озера являются национальным достоянием, народным богатством. Природа и ее ресурсы – основной источник непрерывного роста материальных ценностей жителей поселения. Эти уникальные и богатые природные объекты являются базовыми для использования в хозяйственной деятельности, в том числе для коммерческого туризма. Сброс сточных вод, вырубка лесных массивов на водоразделах, развитие транспорта и другая деятельность приводит к загрязнению важнейших нерестовых рек, сокращению кормовой базы омуля и

других ценных видов рыб. Загрязнение вод Байкала происходит через атмосферу и за счет смыва загрязняющих веществ с городских территорий.

Улучшить экологическую обстановку помогут следующие мероприятия:

- проведение ряда мероприятий на объектах коммунальной сферы;
- проведение модернизации системы теплоснабжения города Слюдянка путем объединения котельных "Рудо" с котельной "Центральная" и "Стройка" к "Перевал";
- проведение реконструкции существующих канализационных очистных сооружений.
- комплексное зонирование территории Слюдянского муниципального образования (ландшафтное, сейсмическое, инженерно-геологическое, экологическое и др.)
- разработка эффективной системы массового экологического образования и воспитания.
- самофинансирование, при котором затраты на указанные цели несет предприятие, являющееся источником негативного воздействия.
- компенсационность, означающая, что потребитель природных ресурсов обязан принять максимум мер по их возможному восстановлению.
- запретить реализацию проектов по объектам, строительство которых может привести к нарушению или разрушению естественных экологических систем и природного равновесия в бассейне озера Байкал, нанесению вреда генетическому фонду растений и животных, здоровью человека.

Перспективным направлением является практическое экологическое образование и воспитание, совмещенное с туризмом и познавательным отдыхом.

VI. ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ

Основными системообразующими предприятиями Слюдянского муниципального образования являются следующие организации:

- ОАО «Российские железные дороги» (в части структурных подразделений, расположенных на территории Слюдянского муниципального образования), занимающиеся пассажиро-, грузоперевозками и содержанием железнодорожного полотна;
- ОАО «Ангарскцемент» структурное подразделение «Карьер Перевал» - горное предприятие, осуществляющее деятельность по добыче полезных ископаемых, переработке и отгрузке сырья;
- ООО «СтатусСиб и ЗАО «Дорожник» дорожно-ремонтные предприятия, основной деятельностью которых является содержание автомобильных дорог;
- Иркутский отдел восточно - сибирского филиала ООО «Русэнергосбыт», Слюдянское отделение ООО «Иркутская энергосбытовая компания» - предоставляющие услугу электроэнергии;
- ООО Управление коммунальными системами - предприятие осуществляет деятельность по эксплуатации котельного оборудования (теплоснабжение) и является гарантирующим поставщиком водоснабжения, водоотведения;
- учреждения образования, здравоохранения, государственные учреждения.

В совокупности по предприятиям, занимающимся распределением и производством электроэнергии, газа и воды, выручка от реализации продукции, работ, услуг за 9 мес. 2018 года составила 206,31 млн.руб. Прогноз выручки по предприятиям коммунального хозяйства на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов подразумевает повышение от 98,3 % до 104,4% согласно индекса-дефлятора.

Функцию по сбору и распределению собранных платежей осуществляет ООО «УКС». Контроль за деятельностью организаций коммунального комплекса осуществляет администрация Слюдянского городского поселения.

В прогнозе социально-экономического развития так же представлены данные предприятий лесного хозяйства, транспорта и связи, где основными предприятиями отрасли являются предприятия ОАО «РЖД», и иных организаций, предоставляющих услуги населению Слюдянского городского поселения.

Недостаточно высокий уровень эффективности существующих производств связан с технологическим устареванием оборудования промышленных предприятий и избыточностью потребления ресурсов. Основной целью развития промышленности является увеличение объемов производства, для повышения эффективности функционирования промышленных предприятий следует:

1. Оказывать содействие в организации создания условий для развития других новых секторов экономики;
2. Внедрять энергосберегающие технологии в производство;
3. Модернизировать оборудование и повышать эффективность труда.

В Слюдянском муниципальном образовании созданы основные элементы рыночной инфраструктуры, позволяющие осуществлять частную предпринимательскую деятельность, привлекая для этого трудовые ресурсы поселения. Малое предпринимательство развито недостаточно хорошо, но всё же наибольшую долю составляют предприятия, оказывающие услуги в сфере торговли, что объясняется стабильным спросом. Всего на долю малого бизнеса в общей численности, занятых в экономике, приходится более 36 %. Строительство, капитальный ремонт зданий и сооружений, выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, услуги по пассажироперевозкам, бытовые услуги, сельское хозяйство выполняются в полном объеме представителями малого и среднего предпринимательства.

Потребительский рынок города сохраняет позитивные тенденции развития. Высокая насыщенность и широкое разнообразие продовольственных и непродовольственных товаров, широкий ассортимент оказываемых услуг населению обеспечивают необходимые потребности горожан.

Так как территория является природоохранной зоной оз. Байкал возникают препятствия для развития промышленности.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

1. Изношенность основных фондов, отсутствие модернизации оборудования.
2. Наличие кредиторской и дебиторской задолженности в больших объемах.
3. Отсутствие инвестиционных проектов в организациях, не относящихся к системообразующим.
4. Использование в организациях, не относящихся к системообразующим, старых технологий, отсутствие инновационных программ и проектов, неполное использование мощностей.
5. Низкий уровень бизнес-планирования в организациях.
6. Согласно ограничений в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ от 01.05.1999г. «О защите озера Байкал»:
 - 6.1. Риски для инвесторов, связанные с уточнением в 2016 году водоохранной зоны оз. Байкал и запретом предоставления земель в собственность;
 - 6.2. Для получения разрешения на строительство (реконструкцию) объектов промышленности, необходимо получение положительного заключения экологической экспертизы на проектную документацию, что несет за собой существенные дополнительные затраты.
7. Постановление Правительства РФ от 30 августа 2001 г. № 643 "Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории"
8. Высокие банковские проценты на займы.
9. Отсутствие подготовленных специалистов отдельных рабочих профессий.

Объекты бытового обслуживания

Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги (всего)	103
--	-----